对外投资合作国别（地区）指南

摩尔多瓦

（2022年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻摩尔多瓦大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

党的二十大报告指出，推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

商务部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照“政府引导、企业主导、市场化运作”的原则，鼓励和支持有实力、信誉好、有国际竞争力的企业走出去稳妥有序开展对外投资合作，积极参与共建“一带一路”，引导和服务我国企业积极融入全球产业链供应链，不断提升对外投资合作质量和水平。2021 年，我国对外直接投资流量达 1788.2 亿美元，较上年增长 16.3%，位列全球第二；我国 79 家企业入围美国《工程新闻纪录》（ENR）2022 年度“国际承包商 250 强”榜单，继续蝉联榜首。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，为促进全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了 2022 年版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖 129 个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项，并对相关国别（地区）数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作，以及疫情以来经贸政策调整给予进一步关注。

希望 2022 年版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南编制办公室

2023 年 3 月

参赞的话

摩尔多瓦是1991年从前苏联独立出来的国家，是连接独联体及欧盟两大政治、经济集团的桥梁和窗口，地缘优势明显，市场辐射潜力较大。作为政治、经济转轨国家，摩尔多瓦逐步建立了三权分立的议会民主制度、力图形成与欧盟法律法规接轨的较为完整的司法体系。摩尔多瓦政局基本稳定、社会秩序良好，融入欧盟已成为摩尔多瓦今后较长时期内推动经济社会转型和发展的国策。经过七轮谈判，摩尔多瓦和欧盟于2014年6月正式签署深度广泛自由贸易协定和联系国协定。2022年6月23日，摩尔多瓦正式获得加入欧盟的候选国地位。

随着加入欧盟进程的不断推进，摩尔多瓦在成为欧盟东部伙伴关系排头兵的同时，也为外国投资者提供了良好的前景和契机。摩尔多瓦投资环境有以下特点：

第一，地缘优势明显、贸易合作辐射范围广。摩尔多瓦享有WTO、摩欧自由贸易区、独联体自由贸易区等多个经贸合作机制给予的贸易优惠。摩尔多瓦地处东西欧结合部，其首都东距乌克兰敖德萨港口140公里，西离罗马尼亚（欧盟）边界100公里，交通便捷，贸易环境自由，进出口关税率平均不到5%。摩欧深度广泛自由贸易协定生效后，在摩尔多瓦生产、加工获得摩尔多瓦原产地证的产品可免关税、免配额、自由进入独联体、欧盟、中东欧和土耳其总计9亿人口的欧亚大市场。

第二，拥有吸引外资的财税优惠和劳动力、土地等诸多资源：摩尔多瓦与包括中国在内的50个国家和地区签订了避免双重征税协定，45个国家和地区签订了双边投资协定。摩尔多瓦建立了7个自由经济区、2个自由贸易港、8个工业园和16个多功能工业平台，具备较完善的基础设施，提供多重税收优惠。外资企业享受长期投资资本支出的增值税返还、公司资产的增值税和关税减免等优惠，企业所得税税率为12%，远低于周边国家水平。从前苏联继承下来的教育体系完善，大多数公民熟悉俄语等外语，劳动力成本远低于周边国家水平。摩尔多瓦国土的四分之三被肥沃的黑钙土覆盖，但大多闲置，人均黑钙土耕地面积达7.5亩，适宜发展现代生态农业，且成本远低于欧盟发达农业国家。摩尔多瓦近年来积极拥抱数字经济、绿色经济，政府制定一系列战略，提升政府在线服务能力、促进国家可持续发展。

第三，摩尔多瓦成为欧盟候选国乃至成员国的努力将为本国发展经济和吸引外资留下较大空间。摩尔多瓦在享受欧盟给予的优惠和入盟红利的同时，也面临进入良政、司

法、投资、经济运行、基础设施建设等政治经济领域门槛的诸多压力；摩尔多瓦急切希望引进外资以增加生产和就业；大量前苏联时期的工业厂房、水、电等基础设施闲置，亟待修复利用；加入欧盟的进程中对摩宽轨铁路标准化和电气化改造、能源自给和安全、水电站建设、输变电网络改造、城市建设和供水等基础设施提出高要求，也为外资进入摩尔多瓦基础设施建设市场提供了新的契机。

第四，经历了独立以来的经济严重衰退、经济体制的改变、原有经济联系的重组，摩尔多瓦经济具备从谷底进入快速增长期的内外部条件；摩尔多瓦人文、自然条件良好，法制、投资基础完备，人心思定，市场渠道畅通、发展优势明显，摩欧深度广泛自由贸易协定与入盟利好预期促进摩尔多瓦生产和投资环境改善，多方增加的援助将继续推动摩尔多瓦基础设施和经济加速发展。

中国与摩尔多瓦建交以来，两国关系发展顺利。截至目前，中国在摩尔多瓦投资几乎是空白，有投资能力和意愿的企业还未发力开拓。摩尔多瓦迫切希望引进外资、增加生产、积极发展绿色经济和数字经济，强烈希望学习了解中国经济发展模式，搭乘中国经济发展的快车，吸引中资企业前来投资兴业。

2021年摩经济增长达13.26%。受乌克兰危机和物价飞涨影响，2022年摩经济增长预计为零或轻度萎缩。受地区危机外溢影响，对摩投资存在一定风险和不确定性。但长期看，中国投资者可充分利用摩尔多瓦地缘优势、欧盟和独联体自由贸易区优惠、摩尔多瓦自由经济区财税优惠，抓住摩尔多瓦申请入盟、加快发展与开放的机遇，在基础设施、新能源、农业种植和加工等领域开展投资与合作，将中国出口受限的产品在摩尔多瓦（工业园区）组装加工，并在获取原产地证后无障碍地向欧盟和独联体出口。

殷切希望有实力、有眼光、有志于在欧洲地区发展的中资企业来摩尔多瓦投资兴业，创造业绩。中国驻摩尔多瓦大使馆经济商务处将竭诚提供力所能及的支持和帮助。

中国驻摩尔多瓦共和国大使馆经商参赞　王瑞钢

2022年8月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ 1

1. 国家概况 2

1.1 发展简史 2
1.2 自然环境 2
1.2.1 地理位置 2
1.2.2 自然资源 3
1.2.3 气候条件 3
1.3 人口和行政区划 3
1.3.1 人口分布 3
1.3.2 行政区划 3
1.4 政治环境 5
1.4.1 政治制度 5
1.4.2 主要党派 6
1.4.3 政府机构 7
1.5 社会文化 8
1.5.1 民族 8
1.5.2 语言 8
1.5.3 宗教和习俗 8
1.5.4 科教和医疗 8
1.5.5 工会及其他非政府组织 9
1.5.6 主要媒体 9
1.5.7 社会治安 10
1.5.8 节假日 10

2. 经济概况 11

2.1 宏观经济 11
2.2 重点/特色产业 13
2.3 基础设施 14
2.3.1 公路 15
2.3.2 铁路 15
2.3.3 空运 15
2.3.4 水运 15
2.3.5 电力 16
2.3.6 数字基础设施 17
2.4 物价水平 17
2.5 发展规划 18

3. 经贸合作 21

3.1 经贸协定 21
3.2 对外贸易 22
3.3 吸收外资 22
3.4 外国援助 22
3.5 中摩经贸 23
3.5.1 双边协定 24
3.5.2 双边贸易 25
3.5.3 中国对摩投资 25
3.5.4 承包工程和劳务合作 25

4. 投资环境 26

4.1 投资吸引力 27
4.2 金融环境 27
4.2.1 当地货币 28
4.2.2 外汇管理 28
4.2.3 银行和保险机构 28
4.2.4 融资渠道 29
4.2.5 信用卡使用 30
4.3 证券市场 30
4.4 要素成本 31
4.4.1 水、电、气、油价格 31
4.4.2 劳动力工薪及供需 31
4.4.3 土地及房屋价格 32
4.4.4 建筑成本 33

5. 法规政策 34

5.1 贸易法规和政策 34
5.1.1 贸易主管部门 34
5.1.2 贸易法规 34
5.1.3 贸易管理的相关规定 34
5.1.4 进出口商品检验检疫 35
5.1.5 海关管理规章制度 35
5.2 外国投资法规和政策 37
5.2.1 投资主管部门 37
5.2.2 外资法规 37
5.2.3 外资优惠政策 37
5.2.4 投资行业的规定 38
5.2.5 投资方式的规定 39
5.2.6 安全审查的规定 40
5.2.5 基础设施PPP模式的规定 40
5.3 数字经济相关政策和法规 40
5.4 绿色经济相关政策和法规 41
5.5 企业税收 41
5.5.1 税收体系和制度 41
5.5.2 主要税赋和税率 41
5.6 特殊经济区域规定 42
5.6.1 经济特区法规 42
5.6.2 经济特区介绍 43
5.7 劳动就业法规 44
5.7.1 劳工法的核心内容 44
5.7.2 外国人在当地工作的规定 44
5.8 外国企业在摩尔多瓦获得土地/林地的规定 46
5.8.1 土地法的主要内容 46
5.8.2 外资企业获得土地的规定 46
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 46
5.10 环境保护法规 46
5.10.1 环保管理部门 46
5.10.2 主要环保法律法规 47
5.10.3 环保法律法规基本要点 47
5.10.4 环境影响评估法规 48
5.11 反对商业贿赂规定 50
5.12 外国企业承包当地工程的规定 51
5.12.1 许可制度 51
5.12.2 禁止领域 51
5.12.3 招标方式 51

5.13 保护知识产权的规定 51
5.13.1 知识产权保护的法律法规 51
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 52
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 52

6. 在摩尔多瓦开展投资合作的手续 53

6.1 投资注册企业需要办理的手续 53
6.1.1 设立企业的形式 53
6.1.2 注册企业的受理机构 53
6.1.3 注册企业的主要程序 53
6.2 承揽工程项目的程序 54
6.2.1 获取信息 54
6.2.2 招标投标 55
6.2.3 许可手续 55
6.3 专利和注册商标申请 55
6.3.1 申请专利 55
6.3.2 注册商标 55
6.4 企业在摩尔多瓦报税的相关手续 56
6.4.1 报税时间 56
6.4.2 报税渠道 56
6.4.3 报税手续 56
6.4.4 报税资料 56
6.5 工作准证办理 56
6.5.1 主管部门 56
6.5.2 工作许可制度 56
6.5.3 申请程序 57
6.5.4 提供资料 57
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构 57
6.6.1 中华人民共和国驻摩尔多瓦大使馆经济商务处 57
6.6.2 摩尔多瓦驻中国大使馆 57
6.6.3 摩尔多瓦投资和出口促进组织 57

7. 中资企业在摩尔多瓦开展投资合作应注意的问题 59

7.1 境外投资 59
7.2 对外承包工程 60
7.3 对外劳务合作 61
7.4 防范投资合作风险 61

8. 中资企业在摩尔多瓦如何建立和谐关系 63

8.1 处理好与政府和议会的关系 63
8.2 妥善处理与工会的关系 63
8.3 密切与当地居民的关系 63
8.4 尊重当地风俗习惯 63
8.5 依法保护生态环境 64
8.6 承担必要的社会责任 64
8.7 懂得与媒体打交道 64
8.8 学会与执法人员打交道 64
8.9 传播中国传统文化 65

9. 中资企业/人员在摩尔多瓦如何寻求帮助 66

9.1 寻求法律保护 66
9.2 寻求当地政府的帮助 66
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 66
9.4 建立并启动应急预案 67
9.5 其他应对措施 67

10. 摩尔多瓦新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施 68
10.1 新冠肺炎疫情现状 68
10.2 疫情防控措施 68
10.3 为应对疫情出台的经济政策 68
附录1 摩尔多瓦政府部门和相关机构一览表 69
附录2 摩尔多瓦自由经济区简介 70
后记 80

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴摩尔多瓦共和国（The Republic of Moldova，以下简称“摩尔多瓦”或“摩”）开展投资合作之前，你是否对摩尔多瓦的投资环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在摩尔多瓦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在摩尔多瓦开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《摩尔多瓦》将会给你提供基本的信息，成为你了解摩尔多瓦的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【发展简史】摩尔多瓦人的祖先为达契亚人。1940年6月，苏联进驻比萨拉比亚，将其大部分领土与德涅斯特河左岸的摩尔达维亚自治共和国合并，成立了摩尔达维亚苏维埃社会主义共和国，使其成为苏联15个加盟共和国之一。1941年，比萨拉比亚被划归罗马尼亚。1944年9月，苏罗停战协定规定恢复1940年的苏罗边界，比萨拉比亚被重新划归苏联，再次成为摩尔达维亚苏维埃社会主义共和国的一部分。1990年6月，摩尔达维亚苏维埃社会主义共和国更名为摩尔多瓦苏维埃社会主义共和国，1991年5月23日再次更名为摩尔多瓦共和国，1991年8月27日宣布独立。

【国际地位】1991年12月21日摩尔多瓦加入独立国家联合体（独联体）。1993年8月，摩尔多瓦议会曾否决加入独联体的决定。1994年4月8日，摩尔多瓦议会重新批准摩尔多瓦加入独联体，强调重点参加独联体在经济领域的合作。2012年11月，摩尔多瓦批准加入独联体自由贸易区协定，以充分利用摩尔多瓦与独联体的地缘优势发展经济。

摩尔多瓦独立之初即积极向西方靠拢。1994年，摩尔多瓦加入北约《和平伙伴关系》；1995年，摩尔多瓦与欧盟签署《伙伴与合作条约》；1997年，参与组建“古阿姆集团”。自2009年以来，摩尔多瓦把融入欧洲作为重中之重，国家的政治、外交、经济、文化等各领域都围绕这个目标推进。2014年6月，摩尔多瓦与欧盟签署了包含深度广泛自由贸易协定在内的联系国协定，并于2014年9月起实施。2022年6月23日，摩尔多瓦正式获得加入欧盟的候选国地位。摩尔多瓦是联合国、世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织、国际原子能机构、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、欧洲复兴开发银行、北约合作委员会、黑海经济合作组织等组织的成员。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

摩尔多瓦位于欧洲中部，是内陆国家，与罗马尼亚、乌克兰相邻，国土面积3.38万平方公里。绝大部分国土介于普鲁特河和德涅斯特河之间。地处平原，境内丘陵起伏，河谷和山谷相间，平均海拔147米。中部为科德腊高地，北部和中部属森林草原带，南部是辽阔的草原。最高点是西部的巴拉涅什特山，海拔430米。河流众多但大部分短小。地下水资源丰富。森林覆盖面积占全国领土的9%。

首都基希讷乌（Chisinau）是全国政治、经济和文化中心，属东2时区，比北京时间晚6小时，每年3月到10月为夏令时，期间将时钟调快1小时，与北京时间时差为5小时。

1.2.2 自然资源

摩尔多瓦自然资源相对贫乏，缺少能源资源和大宗矿物。但全国境内蕴藏着丰富的非金属富矿，主要有大理石、石膏、玻璃沙土、石灰岩、沙土、硅藻土、陶土等。其中，硅藻土是摩尔多瓦宝贵的矿物资源。摩尔多瓦还盛产高品质的绿色、黄色和红褐色粘土，是制砖、制陶、瓷器不可缺少的原料。摩尔多瓦土地肥沃，位于世界上三大黑土地之一的乌克兰大平原地区，黑钙土占国土面积的四分之三，人均7.5亩耕地，农业自然条件、土地资源要优于欧洲农业出口大国荷兰。

1.2.3 气候条件

摩尔多瓦属温带大陆性气候，四季分明。年平均气温为8-10℃，其中1月平均气温为-5℃至-3℃，7月平均气温为18℃至20℃。年平均降水量北部地区为560毫米，西南部地区为300毫米。年平均日照时间北部地区为2060小时，南部地区为2330小时。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2022年1月1日，摩尔多瓦临时常住人口260.4万人（不含“德左”和本德尔市人口），比上年减少2.29万人（下降0.9%），其中，女性人口为136.28万人，占全国人口的52.3%；男性人口124.12万人，占全国人口的47.7%。15-65岁年龄段人口为173.64万人，占总人口的 66.7%。人口分布较为集中的城市依次是：首都基希讷乌、伯尔兹、卡胡尔、温杰尼、索洛卡。目前，尚无摩尔多瓦籍华侨，仅在首都基希讷乌有极少数华人，主要从事餐饮、贸易等经营活动。

1.3.2 行政区划

【行政区划】2003年6月，摩尔多瓦实行新行政区划，全国共分32个区、3个直辖市（基希讷乌、伯尔兹、本德尔）及2个地方特别行政区（加告兹自治行政区、德涅斯特河左岸行政区）。摩尔多瓦的32个区分别是：新阿内尼、巴萨拉比亚斯卡、布里切尼、卡胡尔、冈代米尔、格勒拉什、格乌舍尼、奇米什利亚、克柳列尼、敦杜舍尼、德罗恰、杜伯萨里、埃迪奈茨、弗洛列什蒂、弗列什蒂、格洛代尼、亨切什蒂、亚洛维尼、辽瓦、

尼斯波列尼、奥克尼察、奥尔海、雷齐纳、勒什坎尼、森杰雷、索洛卡、斯特勒舍尼、绍尔德奈什蒂、斯特凡大公、塔拉克里亚、泰莱奈什蒂和温杰尼。

【首都】基希讷乌（罗马尼亚语：Chişinău；俄语：Кишинёв）是摩尔多瓦首都和最大城市，位于国家中部、德涅斯特河支流比克河沿岸。该市市区人口约有49万人，全市总人口约为74万人。基希讷乌是摩尔多瓦工业与商业中心，也是摩尔多瓦经济最繁荣的城市以及最大的交通枢纽。

【加告兹自治行政区】面积1831平方公里，人口15.56万，其中加告兹族占82.1%，保加利亚族占5.1%。自治区有自己的区旗、区徽及区歌，区内通用语言为加告兹语、俄语和摩尔多瓦语。1990年8月19日，加告兹人以本民族的语言、文化和民族传统受到歧视为由宣布成立“加告兹共和国”，并建立了武装力量。为解决加告兹地区的民族纷争，摩尔多瓦领导人主张和平解决矛盾，不诉诸于武力，实行民族和解；时任摩尔多瓦首任总统斯奈古尔同意给予加告兹人以自治权，但拒绝了加告兹人的独立要求。1994年12月23日，摩尔多瓦议会通过《加告兹特殊地位法》，加告兹成为摩尔多瓦享有特殊地位的自治区，摩尔多瓦宪法、加告兹基本法及加告兹特别权益与地位法均适用于该自治区。2014年2月2日，加告兹不顾中央政府、最高法院的警告和劝告，在与摩尔多瓦议长、总统以及欧盟代表等进行多轮会谈、劝阻后，坚持自行组织了全民公投。72%的有投票权的居民参加了投票，其中98%的投票者赞成在摩尔多瓦主权发生变化时，选择加入俄罗斯—白俄罗斯—哈萨克斯坦关税同盟。

【德涅斯特河左岸行政区】摩尔多瓦德涅斯特河左岸地区（简称“德左”）位于德涅斯特河东侧并与乌克兰相邻，面积4163平方公里，人口63万，其中摩尔多瓦族占32%，乌克兰族占29%，俄罗斯族占30%。1990年9月，“德左”地区宣布独立，但国际社会迄未承认。1992年，摩尔多瓦当局与“德左”地区爆发武装冲突，造成1500多人死伤。经国际社会和俄罗斯调停，7月实行停火。摩尔多瓦当局提出在保持一个国家的前提下给予“德左”地区高度自治，但“德左”坚持独立。2003年11月，俄罗斯就解决摩尔多瓦“德左”问题提出了“实现国家统一框架基础原则备忘录”，摩尔多瓦中央政府和“德左”当局最终宣布放弃签署备忘录。2005年7月，摩尔多瓦议会通过法案，给予“德左”地区特殊行政地位，但同时强调“德左”地区是摩尔多瓦不可分割的一部分。10月，美国、欧盟首次作为观察员参加解决“德左”问题谈判，形成摩尔多瓦、“德左”、俄罗斯、乌克兰、欧安组织及美国、欧盟“5+2”谈判机制。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】1991年独立后，摩尔多瓦国家体制摆脱了前苏联时期的框架，形成了新的政治体制。1994年7月29日摩尔多瓦正式颁布宪法，确立三权分立的国家体制；确立了国家永久中立的地位；是议会制国家，议会通常由每4年一次的大选中获票超过5%的政党议员组成，总统由议会选举产生，并由选票超过半数的政党组成执政内阁或执政联盟。2017年7月摩修改选举法，议会选举方式改为混合选举制，其中51名议员在全国及海外51个单一席位选区选举产生，50名议员通过比例制选举产生。

新的国家体制主要按以下原则运行：

（1）三权分立原则。即立法、司法和执行机构之间责权划分明确，同时相互制约，相互配合。

（2）民主制原则。议会民主是这一原则的具体体现。摩尔多瓦议会是全国人民的最高代表机构，是国家唯一的立法权力机构。

（3）宪法至上原则。摩尔多瓦宪法为本国最高法律，凡是与宪法条款相抵触的任何一项法律或其他法规均不具有法律效力。宪法法院对议会、总统、总理、法官、检察长的命令、决议、指示等是否符合宪法进行监督和裁决。

（4）中立原则。摩尔多瓦独立后宣布，摩尔多瓦共和国永久性中立。

（5）公民至上原则。摩尔多瓦公民在法律面前人人平等，享有言论自由、信仰自由、结社自由、迁移自由、创作自由、集会自由等。

摩尔多瓦议会于2000年7月5日，以绝对多数通过采用欧洲民主模式和对1994年通过的摩尔多瓦宪法中规定的总统选举程序进行修正的决议，该决议确立了摩尔多瓦为议会制国家，总统由原来的全民选举改为议会选举。2016年3月4日，摩尔多瓦宪法法院做出裁决，恢复实行全民选举总统。

【议会】摩尔多瓦实行一院制，共有101个议席。议会有9个常设委员会（经济政策、预算和财政委员会；国家安全、国防和社会秩序委员会；对外政策和欧洲一体化委员会；人权与民族关系委员会；人权委员会；公共管理、生态和土地发展委员会；文化、科学、青年教育、运动和大众媒体委员会；农业和食品工业委员会；社会保障、卫生和家庭委员会）和1个专门委员会（负责总统选举）。议会常设局是议会常务工作机构，由11名议员组成，根据党团比例代表制产生。常设局成员为议长、副议长、各党派议员团主席。

2021年7月11日，摩议会提前选举中，总统马娅·桑杜的行动与团结党获得全部101个议会席位中的63个席位，成为议会多数。

【司法】独立后，摩尔多瓦相应建立了法院、检察院及宪法法院，形成了完整的司法审判和检察监督等司法机关系统。摩尔多瓦法院体系由法院、军事法院、上诉院、最高法院和宪法法院组成。最高司法会议是摩尔多瓦总统部门的最高权力机关，由11名大法官组成，任期为5年，司法部门的法官由摩尔多瓦总统根据最高司法会议的提名任命。宪法法院是宪法司法机构，也称护宪机构，宪法法院独立于任何一个公众政权机构，它只服从宪法。检察院属司法系统内的独立单位，并依法对公众管理机构、自然人和法人准确和统一的执法情况实施监督，维护法制、公民的权利和自由；协助行使司法权。检察院系统由总检察院、地区检察院和专门检察院组成。

【总统】2016年，摩尔多瓦恢复全民直选。现任总统马娅·桑杜（Maia Sandu，Майя Санду），2020年12月24日就任，任期至2024年。

【总理】2021年8月6日，纳塔利娅·加夫里利策（Natalia Gavriliţă）出任摩尔多瓦总理。

1.4.2 主要党派

2007年12月，摩尔多瓦议会通过政党法。新法规定，从国家预算中拨款0.05%作为政党活动经费，在中央和地方权力机构占有20%以上席位的政党按其所占比例获得经费。摩尔多瓦主要政党有：

【社会主义者党（*Partidul Socialiştilor din Republica Moldova*）】（2019年7月党员人数14447人）摩尔多瓦社会主义者党由1996年初离开摩尔多瓦社会主义党的党员创立。1997年6月29日，社会主义者党代表大会召开，通过了《社会主义者党章程》，选举产生了党的领导人。2011-2016年，摩尔多瓦社会主义者党由伊戈尔·多东领导。2016年12月18日，吉娜伊塔·格林恰内当选为该党主席。在2020年摩尔多瓦总统选举中落选后，伊戈尔·多东重新担任该党主席。

【行动与团结党（*Partidul «Acțiune și Solidaritate*）】（2020年7月党员人数13000人）在2016年5月15日的制宪会议上，200多名大会代表一致同意投票选举前教育部长马娅·桑杜为行动与团结党主席，谢尔盖·穆斯加茨和伊戈尔·格罗苏当选为副主席。根据《行动与团结党章程》，行动与团结党是一个以法律为中心的政党，它分享和推动社会自由主义制度，倡导民主价值观，把促进摩尔多瓦全面加入欧盟作为摩尔多瓦社会、

经济、政治繁荣和社会团结的最可靠途径。马娅·桑杜当选总统后，该党主席由伊戈尔·格罗苏临时担任。

【民主党（*Partidul Democrat din Moldova*）】（2018年7月党员人数54192人）摩尔多瓦民主党成立于1997年，宣布走中间偏左路线，是欧洲社会主义者党联盟员和社会主义国际的正式成员。该党由帕维尔·菲利普主持。根据《民主党章程》，民主党支持摩尔多瓦成为一个独立、主权和民主国家，并依法融入欧洲统一的民主大家庭。

【尊严与真理平台党（*Partidul Politic «Platforma Demnitate şi Adevăr*）】（2018年7月党员人数14000人）摩尔多瓦尊严与真理平台党是由人民力量党和公民尊严和真理平台的一些活动家组成的。2013年4月21日，人民力量党在基希讷乌召开会议,来自全国各地的300名代表出席了大会，大会批准了政治纲领、章程，并选举产生了党的领导人，前摩尔多瓦驻美国大使尼古拉·奇托卡当选为人民大会党主席。2015年12月13日，安德烈·那斯塔塞接任党主席，副主席为亚历山大·斯鲁萨尔。

【绍尔党（*Partidul Politic «Şor»*）】（2019年7月党员人数52464人）摩尔多瓦绍尔党前身是“平等权利”社会和政治运动，成立于1998年6月13日，其主要目标是，不分国籍、地位和宗教信仰，促进公民平等权利，巩固公民社会和建立民主法治国家。2016年6月19日，伊兰·绍尔接替该运动创始人瓦列里·克利缅科成为党主席。

【为了摩尔多瓦党（*Partidul Pro Moldova*）】2020年2月20日，Pro Moldova首次作为议会团体出现。它是由安德里安·坎杜等6名离开摩尔多瓦民主党（PDM）的代表发起的。2020年6月22日，Pro Moldova正式注册为政党，该党是一个现代中右翼政党，宗旨确定为为所有人争取繁荣和公平的摩尔多瓦。现任党主席为安德里安·坎杜。

【人民党（*Partidul Popular din Republica Moldova*）】（2018年7月党员人数5640人）摩尔多瓦人民党成立于2011年4月18日，是在青年团体的倡议下成立的。该党确定宗旨为代表摩尔多瓦所有公民的利益，将摩尔多瓦建成一个强大、幸福、正义的现代化国家，现任党主席为亚历山大·奥列伊尼克。

【民族统一党（*Partidul Unității Naționale*）】（2019年7月党员人数4465人）摩尔多瓦民族统一党成立于2016年2月14日。该党的宗旨是将摩尔多瓦并入罗马尼亚，加入北约和欧盟。现任党主席为奥克塔维安·奇库。

1.4.3 政府机构

摩尔多瓦政府共有13个部和11个直属机构。除政府办公厅外，摩尔多瓦的13个政府

部门分别是：基础设施和区域发展部、外交和欧洲一体化部、司法部、财政部、经济部、农业和食品工业部、国防部、内务部、教育部、文化部、卫生部、劳动和社会保障部、环境部。

摩尔多瓦政府现有包括国家投资局、国家统计局、国家知识产权局、国家土地局、国家食品安全局等在内的11个直属机构。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

在摩尔多瓦人口中，摩尔多瓦族占总人口的75.8%，乌克兰族占8.4%，俄罗斯族占5.9%，加告兹族（土耳其族的一支）占4.4%，罗马尼亚族占2.2%，保加利亚族占1.9%，茨冈族占0.4%，犹太族占0.1%，其他民族占0.9%。

1.5.2 语言

官方语言为摩尔多瓦语，通用俄语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】98%的摩尔多瓦人信奉东正教。早在摩尔多瓦公国时期，东正教的影响就已深入这一地区。摩尔多瓦的东正教组织主要有：俄罗斯东正教教堂摩尔多瓦辖区、俄罗斯东正教教堂、莫罗勘教派、亚美尼亚－格里高里教堂。此外，1.5%的摩尔多瓦人信奉犹太教、0.5%的人信奉其他宗教。其他宗教组织有：犹太教协会、黑间（指印度教中的第8个守护神）意识国际协会等。

【习俗】摩尔多瓦人能歌善舞。每逢重大节日，人们都要走上街头跳舞唱歌。“舞蹈是摩尔多瓦人的灵魂”，这一说法一点不为过。摩尔多瓦的民族舞蹈热情奔放，富有诗意，又略显忧郁，充分体现了这个民族的性格。摩尔多瓦人用面包与盐、葡萄酒来迎接客人。一般是客人掰一小块面包，蘸一点盐吃下，喝一口葡萄酒。重要节日、家庭和好友聚会时大家跳霍拉舞，常邀请客人参加。

1.5.4 科教和医疗

【科技】摩尔多瓦独立后经济发展缓慢、工业基础薄弱，但由于前苏联时期的基础较好，在一些领域具有一定的创新能力。近5年内，摩尔多瓦每年申请的创新型专利数量基本在300个左右。

【教育】摩尔多瓦实行免费义务教育。教育结构分为：学龄前教育、初级教育、中等教育和高等教育。主要高等院校有国立大学、经济学院、自由国际大学、国立理工大学、国立医科大学、农业大学、基希讷乌国立师范学院、艺术学院、音乐学院等。

2019/20学年，摩尔多瓦共有小学及中学1255所，在校生33.31万人；职业教育机构91个，其中包括13个示范中心，36个学院和42个职业学校，在校生共4.36万人；高等院校27所，共有在校生5.68万人。

【医疗】摩尔多瓦实行全民免费医疗，医疗保障覆盖面较广，人民享有基本的医疗服务保障。大城市（如首都基希讷乌和伯尔兹等）具备较为完备的医疗卫生体系，拥有综合医院、妇幼保健医院、专科医院、急诊医院和急救系统。但各医院诊疗设备老化，整体医疗水平偏低。药店常用药品供应充足，价格基本正常。

根据世界卫生组织和摩尔多瓦国家统计局统计，2019年摩尔多瓦全国医疗卫生总支出占GDP的4.4%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出156美元。2021年，总体出生时的预期寿命69.1岁，平均每万人拥有医生47.5人、护理和助产人员89.3人、牙医6.4人、药师6.9人；2021年，平均每万人拥有医院床位65.0张。

1.5.5 工会及其他非政府组织

摩尔多瓦工联是全国最大的工会组织，是国际劳工组织成员，同时是独联体跨地区工会组织——独联体总工会联合会的成员之一。摩尔多瓦是《关于企业职工代表》（135号公约）和《关于雇主动议下的终止劳动关系问题》（158号公约）等国际劳工组织与集体谈判有关公约的签署国。工联代表劳工一方，负责协调同政府和资方的纠纷事务，维护和争取劳工自身利益。前苏联时期，摩尔多瓦工会组织活动极其频繁，摩独立后工会运动基本处于松散状态。为维护职工的利益，摩尔多瓦全国成立了“摩尔多瓦独立工会联盟”，联盟由全国各行业中的23个工会组成。工会在政治上是独立的，职工参加工会的比例达到97%。

2021年，摩尔多瓦境内未发生大范围的罢工活动，当地无中资企业发生员工罢工事件发生。

摩尔多瓦主要非政府组织数量众多，主要有“索罗斯基金会”、摩尔多瓦共和国工商会等。没有中资企业投资经营受当地非政府组织干扰的情况。

1.5.6 主要媒体

【报刊媒体】摩尔多瓦共发行报刊杂志429种，其中半数为摩尔多瓦文，其余为俄文或摩俄两种文字。主要报纸有：《时间报》《主权摩尔多瓦》（每周出4期摩文版、1期俄文版）、《独立摩尔多瓦》（政府报、俄文版）、《共产党人报》《文学和艺术报》《经济评论》（俄文）、《潮流报》（摩文）、《信使报》《星期周报》《自由报》《时刻报》《基希讷乌新闻》（俄文）、《摩尔多瓦共青团真理报》（俄文）。主要刊物有《比萨拉比亚》《摩尔多瓦妇女》《摩尔多瓦与世界》《摩尔多瓦文学》《工作与休闲》《商界》和《金融与银行》等。

【广播媒体】摩尔多瓦通讯社（国家）、巴萨通讯社（私营）、因佛达格通讯社（私营）、摩尔多瓦国家电视广播公司下设的摩尔多瓦电台和电视台。

【电视媒体】摩尔多瓦有4家私营、地方广播电台，13家私营、地方电视台。

1.5.7 社会治安

摩尔多瓦政局稳定，社会治安总体较好，没有反政府武装组织。2021年未发生恐怖袭击事件。摩尔多瓦法律允许公民合法持有枪支。2021年，摩登记刑事案件2.7万起，以交通肇事、偷窃等轻微犯罪为主。近几年摩尔多瓦没有发生过明显针对中国公民的恶性犯罪事件。

2022年，由于面临通货膨胀、能源危机、食品危机等一系列问题，本届政府执政能力遭到质疑。6月至10月间，摩爆发两起大规模公民游行活动，要求政府采取措施降低居民生活成本，甚至提出要求本届政府下台。反对派提出将在今年秋季发起议会提前选举。为应对执政危机，桑杜政权一方面积极寻求欧美政治和经济支持，另一方面加大力度应对反对派。

1.5.8 节假日

摩尔多瓦的法定假日包括：新年（1月1日）、东正教圣诞节（1月7日）、国际妇女节（3月8日）、东正教复活节（3月-5月）、胜利日（5月9日）、独立日（8月27日）、民族语言日（National Language Day，8月31日）。每周5天工作，周六和周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

自独立以来，摩尔多瓦经济经历了严重衰退到恢复增长再到上下波动的起伏曲线。2021年，因从上年新冠疫情和农业灾害天气中恢复，摩经济实现增长。

【经济增长率】2021年，摩尔多瓦GDP为2063.52亿列伊（约合124.72亿美元），同比增长11.39%（以不变价格计算）。近五年GDP情况见表2-1。

表2-1　2017-2021年摩尔多瓦GDP增长情况

年份	GDP（亿美元）	GDP（亿列伊）	GDP增长率（%）	人均GDP（列伊）
2021	124.72	2418.71	11.39	（未公布）
2020	119.14	2063.52	-7.0	5910
2019	119.70	2103.78	3.7	5938
2018	114.57	1925.09	4.3	5430
2017	96.74	1788.81	4.7	5040

资料来源：摩尔多瓦国家统计局

【GDP产业结构】根据摩尔多瓦国家统计局统计数据，2021年摩尔多瓦农业、工业、服务业占GDP的比重分别为12.10%、24.01%、64.89%。近五年第一、二、三产业占GDP的比例情况见表2-2。

表2-2　2017-2021年摩尔多瓦三次产业占GDP比重

（单位：%）

指标	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年
第一产业占比	12.10	10.93	11.69	11.88	13.26
第二产业占比	24.01	26.75	25.89	26.19	25.28
第三产业占比	64.89	62.32	62.42	61.93	61.47

资料来源：摩尔多瓦国家统计局

2021年，摩尔多瓦最终消费总额2027.73亿列伊，占GDP比重97.40%；资本形成总额490.71亿列伊，占GDP比重24.20%；货物和服务净出口-437.99亿列伊，占GDP比重-21.60%。近五年消费、投资、净出口占GDP比例情况见表2-3。

【GDP需求结构】根据摩尔多瓦国家统计局统计数据，2021年摩尔多瓦消费、投资、货物和服务净出口占GDP的比重分别为97.4%、24.2%、-21.6%。近五年消费、投资、货物和服务净出口占GDP的比例情况见表2-3。

表2-3　2017-2021年摩尔多瓦消费、投资、净出口占GDP比例

指标	2021年	2020年	2019年	2018年	2017年
最终消费总额占比（%）	97.40	98.27	99.42	99.97	100.66
资本形成总额占比（%）	24.20	24.20	25.35	25.61	22.78
货物和服务净出口占比（%）	-21.60	-22.47	-24.77	-25.58	-23.44

资料来源：摩尔多瓦国家统计局

【财政收支】2021年，摩尔多瓦国家公共财政收入为773.7亿列伊（约合39.9亿美元），公共财政支出为820.1亿列伊（约合42.3亿美元）。政府赤字累计46.4亿列伊（约合2.4亿美元）。

【通货膨胀率】2021年摩尔多瓦通货膨胀率平均为5.1%。受乌克兰危机影响，截至2022年9月底，摩年度膨胀率39.40%，其中1-9月累计27.54%。

【失业率】2021年，摩尔多瓦失业率为3.2%。2022年第二季度末，摩失业率为2.4%。

表2-4　2017-2020年摩尔多瓦失业率和通胀率

指标	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
失业率（%）	4.1	4.1	5.1	3.8	5.1
通货膨胀率（%）	6.6	3.0	4.8	3.8	3.2

资料来源：世界银行

【销售总额】2020年，摩尔多瓦消费品零售总额656.25亿列伊（约合37.89亿美元），比上年增长12%。

【债务情况】截至2021年12月31日，摩尔多瓦国债余额为777.52亿列伊（约合40.08亿美元），比上年末增加99.31亿列伊，占GDP的33.3%。其中，内债占比42.8%，外债占比57.2%；短期政府债务占比27.6%，长期政府债务占比72.4%。在贷款来源方面，多边债权人继续成为主要债权人（95.4%），贷款总额较大的多边债权人依次为国际货币基金组织（31.9%）、国际开发组织（27.1%）、欧洲投资银行（15.0%）、欧盟（6.1%）、欧洲复兴开发银行（4.9%）。双边债权人中日本（34.2%）、波兰（15.5%）、奥地利（12.0%）

贷款总额最高。

【国际货币基金组织受控国】摩尔多瓦于1992年8月加入国际货币基金组织(IMF)。根据2009年底摩尔多瓦政府与IMF达成的协议，IMF承诺向摩尔多瓦提供3.70亿特别提款权（约5.88亿美元）贷款，2010-2012年期间，IMF向摩尔多瓦提供2.9亿美元贷款，用于填补摩尔多瓦2009年占GDP9%的财政赤字。摩尔多瓦主权担保的贷款额度受到IMF的限制，摩尔多瓦政府并不公开该数据，但一般为1.2-1.4亿美元/年。

【信用评级】截至2022年4月30日，国际评级机构穆迪对摩尔多瓦主权信用评级为B3，展望为稳定，与2021年同期相同。

【数字经济规模】根据摩尔多瓦经济与基础设施部2021年发布的数字经济发展报告，在2015-2020年期间，摩尔多瓦信息和通信技术（ICT）领域的销售收入达到147.4亿列伊（2020年），占2020年GDP的7.14%。

2.2 重点/特色产业

【农业】摩尔多瓦国土面积的80%是黑土高产田，适宜农作物生长，盛产葡萄、食糖、食油和烟草等，曾是前苏联水果和浆果、玉米、向日葵和蔬菜等农作物的生产基地之一。全国播种面积约185万公顷，谷类占播种面积的50%，经济作物占22%。主要农作物有玉米、冬小麦、大麦、裸麦；主要经济作物有烟草、甜菜、大豆、向日葵、亚麻和大麻。向日葵是最重要的经济作物之一，全境均有种植，尤以东南部为多。种植业占农业总产值的58%。2021年，摩尔多瓦的农业产量增长50%。其中，植物产量同比增长76%，畜产量下降2.2%，蛋产量下降7.9%，牛和家禽产量下降5.8%，牛奶产量下降10.1%。

【葡萄种植和葡萄酒酿造业】摩尔多瓦葡萄种植面积为12.8万公顷，现每年葡萄酒产量约60万吨左右，其中85%用于出口。摩尔多瓦葡萄酒生产企业共186家，其中初级加工企业60家，第二级加工企业62家，灌装企业38家，烈酒生产企业14家，酒精生产企业12家。较大的葡萄酒、香槟、白兰地酒的生产企业是克里克瓦股份公司（AO“CRICOVA”）、米列什蒂·密茨（(Milestii Mici）国营公司、阿罗马股份公司（AROMA）等。2021年葡萄产量达10万吨，高于2020年25%。2021年，摩尔多瓦出口了价值29.9亿列伊（1.68 亿美元）的葡萄酒产品，比2020年增加了9.9%。瓶装葡萄酒在出口中的份额从35.4% 增长到42.2%。桶装葡萄酒的出口减少了22.2%。

【工业】2021年，摩尔多瓦工业产值约为705.61亿列伊（约合36.37亿美元），比2020年增加12.1%。制造业占工业生产总量的最大份额（84.0%），其次是电力和热能、燃气、

热水和空调的生产和供应（9.5%）、配水；卫生、废物管理、净化活动（4.9%）和采掘业（1.6%）。

摩尔多瓦工业大部分为私营企业，且主要由外国投资者投资或集体控股，包括农产品（食品）加工、烟叶及卷烟、纺织、皮革加工和制鞋、纺织等。农产品（食品）加工领域较有特色的产品是葡萄酒、甜菜糖、巧克力、果蔬加工、烟草加工（盛产烟叶原料，大部分出口独联体）、制瓶厂、服装和鞋类的来料加工（主要为欧盟订单）等。

【高科技产业】占GDP不到5%，前苏联时期保留下来的军工企业和各类科研院所从事高科技产品研制。欧盟国家在摩尔多瓦经济开发区和工业园区建立的汽车配件加工企业从事配套性产品生产，其中较大的企业有："HIDROTEHNICA"研究和生产各种高技术两速屏显电泵；位于伯尔兹的"RIF-ACVAAPARAT"水声设备研究所研制舰船用多普勒声纳测速仪；无线电通讯识别系统生产和技术专业企业COMELPRO公司（前苏联著名的阿尔法军工企业，现已私有化）。

【劳动力输出】摩尔多瓦在外务工人数超过50万人，2021年通过银行汇回的侨汇达14.9亿美元，比上一年增加了2.64亿美元，增幅21.64%，是过去13年来汇款增幅最大的一次。

【数字经济产业】截至2022年1月，摩尔多瓦互联网普及率达到76.1%。根据摩尔多瓦经济与基础设施部2021年发布的数字经济发展报告，摩当前数字经济发展战略注重信息通信基础设施和数字产品两个产业的发展。在信息通信基础设施方面。三大移动通信供应商销售额与2019年同期相比增长2.5%，达到3.14亿列伊。

在数字产品方面，摩政府自2019年起开展大量数字可视化工作，建设数据平台，推动开发使用MCloud、MPay、MSign、MPass、MConnect等数字产品。其中，MPass是政府开发的统一认证门户，涵盖所有类型的电子身份认证，可在摩尔多瓦境内使用。目前，MPass集成了80多个信息系统，2020年每天处理超过10000次认证。MPay自推出至2021年12月10日，已处理逾2200万笔交易，总额超过140亿列伊。

2.3 基础设施

前苏联时期的摩尔多瓦基础设施较好，独立后，因缺乏维修、缺乏新的投入而显得陈旧落后，这已成为吸引外资的一个瓶颈。近年来，通过多方筹集资金，摩尔多瓦加大了对铁路、公路、桥梁和港口的建设力度，但资金匮乏仍是制约其基础设施建设的主要障碍。

2.3.1 公路

截至2021年底，公路网总里程12730公里，其中已铺设10973公里，未铺设1757公里。高速公路没有正式开通的路段，也没有收费路段。公路运输在国内交通中起着重要的作用，同邻国罗马尼亚和乌克兰有多条公路直接相连。主要公路线有蒂拉斯波里－本德尔－基希讷乌－伯尔兹－利帕卡内－切尔诺夫策；基希讷乌－卡托夫斯克－科姆拉特－博尔格勒；蒂拉斯波里－杜伯萨里－雷布尼察－基希讷乌－卡拉拉什－温杰尼。摩尔多瓦没有高速公路。

2.3.2 铁路

摩尔多瓦铁路运营线总长1318公里。铁路在摩尔多瓦交通运输中占主导地位，全国72%的货物运输依靠铁路。年运出货物能力为1380万吨，占外运货物运输量的95%；运进能力2450万吨；运送乘客1010万人次。铁路通达乌克兰的敖德萨、基辅、利沃夫和罗马尼亚。主要铁路干线有：拉兹杰利纳亚—蒂拉斯波里—本德尔—基希讷乌—温杰尼—伯尔兹—奥克尼察—切尔诺夫策；伯尔兹—雷布尼察—斯洛博特卡；本德尔—比萨拉比亚斯卡—列尼。摩尔多瓦境内大部分铁路属于前苏联时期的宽轨铁路，曾属独联体国家铁路体系，通达乌克兰的敖德萨、基辅、利沃夫，部分标准轨铁路通往临近的罗马尼亚等欧盟国家。摩尔多瓦是欧洲国家中少数没有实现铁路电气化的国家，没有高速铁路，摩尔多瓦较落后的铁路设施日益成为阻碍摩尔多瓦入欧进程的重要因素之一。

2.3.3 空运

摩尔多瓦于1992年2月组建国家航空公司并加入国际航空联盟，2012年7月，摩尔多瓦与欧盟正式签署了互相开放空域的协议。截至2021年底，摩尔多瓦共和国共有三个机场在运营，所有机场均归政府所有。基希讷乌国际机场是唯一的国际航空口岸，年载客量达540万人次。有飞往法兰克福、巴黎、伦敦、莫斯科、巴塞罗那、布达佩斯、迪拜、基辅、伊斯坦布尔、慕尼黑、维也纳和布加勒斯特的国际航班。目前，中国和摩尔多瓦之间还没有直达航线，主要的中转航线有：基希讷乌—莫斯科—北京，基希讷乌—基辅—北京，基希讷乌—伊斯坦布尔—北京，基希讷乌—慕尼黑—北京，基希讷乌—维也纳—北京等。

2.3.4 水运

摩尔多瓦主要有两条河流：普鲁特河和德涅斯特河。普鲁特河全长953公里，在摩尔多瓦境内716公里；德涅斯特河全长1411公里，摩尔多瓦境内为640公里。内河航线全长1356公里，已全程实现航运。连接摩尔多瓦的许多城市和乡村。

值得一提的是，1999年，摩尔多瓦和乌克兰经过多年边境谈判达成协议，摩尔多瓦获得南部同乌克兰接壤处位于多瑙河支流部分土地，2001年该边境划分协议经摩尔多瓦议会批准生效。此后，摩尔多瓦决定自2004年在新获得的多瑙河支流上建设港口——朱朱列什蒂国际自由港。

该港口是摩尔多瓦唯一可以停泊远洋船只的港口，位于摩尔多瓦领土最南端，乌克兰和罗马尼亚之间，距离多瑙河出海口133.8公里（合72.2海里）。港口地理位置非常优越：首先，同欧盟国家罗马尼亚衔接；其次，通过这个港口可以使货物直达传统国际贸易和运输路线，如连接黑海的莱茵河—美茵河—多瑙河的水线、14个欧洲国家和北海、欧洲和俄罗斯公路和铁路。该港口可成为一个区域性的物流中心，在东欧南部区域经济中发挥自己独特的作用。该港口位于多瑙河下游深度7米的有利水线位置，可以接受来自所有内河和远洋船只，有条件成为江海转运和摩尔多瓦进出口货物的分配点，一个在欧洲可以连接公路、铁路、河、海等区域的物流中心。独特的战略位置、呈三角型的向四周扩散的运输路线（水运、公路、铁路）、低价位的服务、特殊的关税制度，使该港口具备良好的发展前景。

2.3.5 电力

苏联解体前，摩尔多瓦的电力、热力生产可满足本国的需求，并略有盈余以供出口。独立后，摩尔多瓦工业生产所需能源几乎全部依赖进口，本国的能源自给率仅为3%，其中90%的能源进口来源于俄罗斯、乌克兰和德左地区。其中，天然气100%从俄罗斯进口，电力进口比重约为80%，主要来源于德涅斯特河左岸地区和乌克兰。摩尔多瓦能源进口支出占GDP的30%左右，摩急切希望发展安全经济的多元化能源体系、包括发展可再生能源替代进口化石能源。摩尔多瓦共有三条输送线路：红色北方线、红色西北线和红色FENOSA联合线路。前两条线路为国家所有，后者为私营企业所有，为首都和国家南部、中部供电。为保证本国的能源安全，摩尔多瓦修建了从罗马尼亚进口天然气的管道。该管道全长43.2公里，从罗马尼亚的雅西进入摩尔多瓦的温凯尼，摩尔多瓦境内长10.4公里，建成后年输送从俄罗斯进口的天然气15亿立方米。工程于2013年5月开始建设，2013年底罗境内管道完工，目前已开始输送天然气。

自2022年10月1日起，俄罗斯向摩出口天然气减少30%。受2022年10月10日乌克兰被袭事件影响，乌被迫停止向摩出口电力。此前，摩从乌克兰进口30%所需电力。以上两方面因素导致摩电、气供应异常紧张。

2.3.6 数字基础设施

电子通讯领域是摩尔多瓦少数几个发展较为迅速的领域。2010年，摩尔多瓦信息通信市场全面开放，包括线路的光缆铺设、英特网宽带进入、数字电视以及生物护照的实施等。2013年，摩尔多瓦政府发放了2张4G牌照，目前已开通了4G业务。2014年，摩尔多瓦固定电话数达217万部，每百人59.5部。2015年，每百人移动电话使用量约108部，每百人互联网用户数约50人。摩尔多瓦现有3家移动通讯运营商：Orange、MoldCell及Moldtelecom（MTC）。MTC为摩尔多瓦排名第一的固网运营商，进入移动通信领域较晚，目前为摩尔多瓦排名第三的移动运营商，年营业收入约1亿美元。Orange为法国电信集团全资控股子公司，已建设第四代移动通信网络拥有220万移动通信用户，是摩尔多瓦排名第一的移动通信运营商，2021年营业额由2020年的1.37亿欧元降至1.33亿欧元。MoldCell隶属于北欧Teliasonera集团，拥有110万个移动通讯用户，是摩境内第二大移动通信运营商，年营业额约7500万美元。

摩尔多瓦应用基础设施、商用基础设施建设正在起步，以移动支付为例，自MPay推出至2021年12月10日，已处理逾2200万笔交易，总额超过 140亿列伊。

2.4 物价水平

摩尔多瓦物价水平属于中等水平，低于周边的罗马尼亚、乌克兰等国。2022年9月，摩尔多瓦消费者价格指数为134.00。

表2-5　摩尔多瓦主要食品及日用品价格

商品名称	平均价格（列伊）
粮食（米、面等）（公斤）	20-40
肉（猪、牛、羊、鸡等）（公斤）	70-400
鸡蛋（10个）	20-40
牛奶（升）	10-35
食用油（升）	25-45
蔬菜（公斤）	8-60

水果（公斤）	10-150
服装类（件）	400-3500
汽油	28

资料来源：中国驻摩尔多瓦大使馆经商处在当地市场采集数据

2.5 发展规划

【中长期发展规划】2018年11月7日，摩尔多瓦政府批准了国家发展战略《摩尔多瓦2030》，该战略设定了摩尔多瓦长期发展优先事项，重点是提高公民的生活质量，旨在将摩尔多瓦公共政策集中在人民的问题、利益和愿望上。该文件设置了四个基本发展目标：可持续和包容性经济；强大的人力和社会资本；公平高效的机构；健康的环境。为了基本发展目标的实现，国家层面制定了10个可持续发展目标（SDO），包括保证优质教育、确保有效治理、增加民众获得基础设施的机会、改善工作条件等。参见https://cancelaria.gov.md/ro/apc/moldova-2030

【基础设施发展规划】基础设施建设是当前摩尔多瓦经济优先发展领域，摩尔多瓦允许外国投资者投资码头、机场等基础设施，目前唯一的港口由荷兰公司运营，机场正与俄罗斯企业开展（长期租赁、投资）合作。摩尔多瓦交通和道路基础设施部、信息技术和通信部等部门分别负责相应领域的基础设施建设。摩方高度重视对华合作，希吸引中方企业参与摩尔多瓦公路建设和铁路现代化改造项目。

为了实施出口导向的经济发展模式，摩尔多瓦政府意识到必须加速道路等基础设施建设。2012年，摩尔多瓦政府批准了《2013年至2022年交通与物流战略》。根据该战略，预计到2022年，摩尔多瓦将修建国家级公路3090公里，地方公路4185公里，国家修路基金总额将由2014年的13.46亿列伊提高到2022年的29.20亿列伊。摩尔多瓦有计划修建连接欧盟（罗马尼亚）和独联体（乌克兰）宽、准轨并用的电气化铁路（总投资超过7亿美元）；欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行和欧盟拟通过提供贷款和无偿援助的方式拨款5500万欧元改造摩尔多瓦国有铁路。摩尔多瓦已建成黑海与波罗的海之间的海运和铁路的联运物流体系，运往乌克兰、白俄罗斯和波罗的海国家的货物可经朱朱列什蒂港通过铁路运输。参见https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=55092&lang=ro

根据《2030年摩尔多瓦共和国能源战略》计划，到2020年，由欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行提供贷款改善国家电力网络，并修建贯穿罗马尼亚—摩尔多瓦—乌克兰的400千伏输电线路。《摩尔多瓦可再生能源法》草案已通过议会一读批准，2016年7月份

通过议会二读批准。该法案规定了摩尔多瓦2020年能源发展目标，即将可再生能源占总能耗比重至少提高至17%，占交通运输能耗比重至少提高至10%，减少能源进口，实现能源来源多元化，吸引投资等。此外，该法案还规定，能源进口须通过招标，提供最优惠价格的中标方可在15年内按中标价格供应能源。参见https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=68103&lang=ro

【数字经济发展规划】摩尔多瓦重视信息和通信技术（ICT）领域发展，旨在通过促进ICT部门可持续增长，发展通信、信息技术产业、数字经济、网络安全和互联网治理。2013年10月31日，第857号政府决定批准了摩尔多瓦在数字经济方面的战略规划文件《数字摩尔多瓦2020》。该文件概述了指导信息和通信技术产业系统发展，确保公民获得舒适信息数字设施的主要目标。该战略由三个支柱构成，并制定了各领域的行动路线：（1）基础设施和接入——改善连通性和网络接入；（2）数字内容和电子服务——促进数字内容和服务的产生；（3）能力和使用——加强数字素养和技能，以促进创新和刺激使用。参见https://mei.gov.md/ro/content/ moldova-digitala-2020

【绿色经济发展规划】摩尔多瓦是《巴黎协定》缔约国。2020年1月，摩尔多瓦向联合国提交更新版NDC，详细阐述了到2030年的减排目标及实现路径。一是到2030年无条件实现温室气体排放量比1990年排放量水平减少70%（第一版NDC中承诺减少64-67%）。二是如果获得国际社会的财政资金、技术转让和技术合作等支持，2030年温室气体排放量还可以最多降低至比1990年水平减少88%（第一版NDC中承诺减少78%）。摩尔多瓦总体气候目标将通过以下七个具体目标予以实现（均以1990年为基准）：能源部门排放量无条件减少74%，最多减少至82%；运输部门排放量无条件减少30%，最多减少至40%；建筑部门排放量无条件减少77%，最多减少至80%；工业部门排放量无条件减少45%，最多减少至56%；农业部门排放量无条件减少37%，最多减少至41%；废弃物部门排放量无条件减少38%，最多减少至47%；土地利用部门碳封存能力无条件增加62%，最多提高至76%。参见：https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Republic%20of%20Moldova%20First/MD_Updated_NDC_final_version_EN.pdf

摩尔多瓦分别于2014年12月和2016年12月颁布《2020年适应气候变化战略》及《2030年低排放发展战略》。文件指出，摩尔多瓦将严格遵守欧盟排放交易体系（EU ETS）制度，准备进行改革并规范温室气体排放实体的活动方式。参见：

https://madrm.gov.md/ro/content/actele-normative-pe
-domeniul-schimb%C4%83rilor-climatice

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】2001年7月26日加入世界贸易组织，对外贸易遵循WTO制定的原则。

【区域贸易协定】摩尔多瓦不仅具有同扩大后的欧盟国家直接接壤的地理优势，也是东南欧地区经济圈的一员和独联体成员，在东南欧和独联体国家均享受贸易优惠待遇。参加的主要区域贸易协定有:

《东南欧稳定公约》。对加入该公约成员国（波斯尼亚－克罗地亚、阿尔巴尼亚、保加利亚、马其顿、罗马尼亚、摩尔多瓦、塞尔维亚、黑山）之间的经贸关系发展原则以及相互给予的贸易优惠待遇做出了原则性的规定，摩尔多瓦同上述缔约国之间的贸易均享受优惠。

【自由贸易协定】摩尔多瓦同43个国家和地区签署了自由贸易协定，主要包括:

《同欧盟的深度广泛自贸区协定》。2014年6月27日，摩尔多瓦与欧盟于正式签署摩欧深度广泛自贸区协定的联系国协定，同年9月1日协定生效。欧盟对摩尔多瓦葡萄酒实施免关税、无配额限制的进口政策。

《独联体自由贸易协定》。摩尔多瓦同独联体国家贸易享受关税减免待遇。此协定对摩尔多瓦与独联体国家尤其与俄罗斯、乌克兰双边贸易影响较大，俄罗斯作为摩尔多瓦传统出口市场，是摩尔多瓦最大的商品出口目的地，同时也是摩尔多瓦天然气、原油产品的唯一进口国和最大的商品进口来源国；乌克兰作为摩尔多瓦邻国，双边贸易的互补性和依存度高，是摩尔多瓦第三大贸易伙伴，仅次于俄罗斯和罗马尼亚。

《摩尔多瓦土耳其自由贸易协定》。2014年9月11日，摩尔多瓦与土耳其正式签署自贸区协定。根据该协定，两国之间的近9000种商品实现自由贸易；摩尔多瓦可以在配额范围内向土耳其出口食糖、玉米、酒等30种农产品。摩土自贸区协定的签署是摩欧签署广度深度自贸区协定的先决条件之一。

【绿色发展相关协定】摩尔多瓦是《巴黎协定》缔约国。

【其他协定】由于地处东南欧、与欧盟直接接壤、欧盟给予摩尔多瓦不对等关税优惠待遇等原因，近年摩尔多瓦同欧盟的经贸关系发展迅速。与此同时，作为独联体国家，摩尔多瓦对独联体的经贸活动也享受这一组织内的一切优惠待遇。另外，摩尔多瓦同东南欧国家也签署了经贸协定。因此，摩尔多瓦本国市场虽小，但开展对外经贸活动的辐

射范围很广，涉及欧洲大陆、独联体所有国家、东南欧地区国家、美洲大国和包括中国在内的许多亚洲国家。

3.2 对外贸易

2021年，摩尔多瓦货物出口总额31.44亿美元，比2020年增长27.5%。其中，对欧盟国家（EU-27）出口额为19.19亿美元，比2020年增长17.0%，占出口总额的61.1%。对独联体国家出口额为4.66亿美元，比2020年增长23.7%，占出口总额的14.8%。从出口目的地来看，2021年主要出口目的国为罗马尼亚（26.5%）、土耳其（10.0%）、俄罗斯（8.8%）、德国（7.8%）、意大利（7.6%）、瑞士（3.8%）、波兰（3.5%）、乌克兰（3.0%）等。

2021年，摩尔多瓦货物进口总额71.77亿美元，比2020年增长32.5%。其中，自欧盟国家（EU-27）进口额为31.49亿美元，比2020年增长27.5%，占进口总额的43.9%；自独联体国家进口额为19.05亿美元，比2020年增长44.6%，占进口总额的26.5%。从进口来源地来看，2021年货物进口的主要原产国为俄罗斯（14.7%）、中国（11.7%）、罗马尼亚（11.6%）、乌克兰（9.3%）、德国和土耳其（各7.6%）、意大利（6.2%）等。

根据摩方统计，摩前五大贸易伙伴分别是罗马尼亚、俄罗斯、土耳其、中国、德国。

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的《2022年世界投资报告》显示，2021年，摩尔多瓦吸收外资流量为7200万美元；截至2021年底，摩尔多瓦吸收外资存量为47.80亿美元。

表3-1　2017-2021年摩尔多瓦吸收外资情况

（单位：亿美元）

年份	2017	2018	2019	2020	2021
吸收外资流量	1.52	2.92	5.03	0.55	0.72
吸收外资存量（截至2021年末）					47.80

资料来源：联合国贸发会议《2022年世界投资报告》；Lloyds Bank

从外资来源地看，欧盟投资者占最大份额，达到82.2%，独联体国家占5.5%，其他国家占12.3%。

3.4 外国援助

【外国援助】摩尔多瓦对外国援助采取实用主义政策，多多益善。

2021年，摩外部援助总额为8.897亿欧元，比2020年增加近2亿欧元。其中，7520万欧元用于抗击新冠疫情，6040万欧元用于缓解能源危机。2021年向摩提供援助的多边机构主要为：国际货币基金组织（相当于2.631亿欧元），其次是欧盟委员会（2.186亿欧元）、欧洲复兴开发银行（1.119亿欧元）、世界银行（7930万欧元）、欧洲投资银行（7340万欧元）和欧洲委员会开发银行（4210万欧元）。2021年最大的双边捐助者包括：美国国际开发署（2160万欧元）、瑞典（1250万欧元）、瑞士（1070万欧元）和德国（870万欧元）。

2021年11月，中国援助摩尔多瓦太阳能发电项目（装机容量2.8兆瓦）竣工投产，并于2022年2月对外移交，成为摩最大的太阳能发电项目。

【抗疫援助】根据摩尔多瓦卫生、劳动和社会保障部提供的数据，新冠肺炎疫情期间，世界卫生组织、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、中国、俄罗斯、罗马尼亚、美国、土耳其等41个国家、地区和国际组织向其提供了医疗物资、防护设备、药品耗材等援助。其中，罗马尼亚提供援助共计1.24亿列伊、中国提供援助共计5042万列伊、德国提供援助共计9606万列伊、欧盟通过WHO提供5264万列伊（数据皆为政府和民间）。参见https://msmps.gov.md/legislatie/covid-19/raport-privind-donatiile- oferite/

3.5 中摩经贸

摩尔多瓦致力于加强基础设施建设，实现出口多元化战略，中国市场空间巨大，扩大对华经贸合作是摩对外经贸合作的方向之一。双边经贸合作的特点如下：

（1）两国贸易额稳步增长，增速逐年加快，发展潜力很大。上世纪90年代，中摩贸易额一直徘徊在100万美元左右。进入21世纪，两国贸易快速增长。据中国海关统计，2021年中摩双边贸易额为2.83亿美元，同比增长37%。其中，中国对摩出口1.79亿美元，同比增长23%；自摩进口1.05亿美元，同比增长75%。

（2）从两国贸易的商品结构来看，摩尔多瓦向中国出口的商品较为单一，以葡萄酒为主。近年来，中摩双方共同努力，不断加大摩葡萄酒在华宣介力度，摩葡萄酒在中国市场占有率逐年扩大。随着摩葡萄酒在中国消费者中的知名度、认可度不断提升，摩尔多瓦葡萄酒对华出口将长期看好。根据Infotag.md、infomarket.md数据，摩尔多瓦出口了价值29.9亿列伊（1.68亿美元）的葡萄酒产品，其中出口中国10.8%，排在罗马尼亚、俄罗斯、波兰、捷克之后，名列第五位。摩尔多瓦从中国进口的产品从最初的以家电、建材、服装、鞋帽、纺织等中低档日用消费品为主，近年来逐步向有行业竞争优势的通

讯设备、家具、汽车等高科技类商品发展。

（3）小市场也一样可以大有作为。中国通讯技术企业在摩尔多瓦一枝独秀，为双边贸易做出了重要贡献。华为通讯技术公司经过不懈努力，在摩尔多瓦3G项目招标中一举获胜；中兴通讯公司在摩尔多瓦开展的CDMA等通讯终端产品销售也有不俗表现。中国通讯企业的供货在摩尔多瓦通讯设备供应中占半壁江山。

（4）中摩两国在经济合作领域存在可推动的空间。摩尔多瓦独立以来，由于缺乏资金，基础设施亟待维护、修复、建设。目前，摩尔多瓦正在加速融入欧盟，国际组织和欧盟等对摩尔多瓦也给予了一定的贷款、融资支持，预计将有一批公路、能源、水处理、民用住宅、农业和农产品加工项目出台，中资企业可积极参与招投标项目，在与摩尔多瓦经济技术合作中取得新的突破。

3.5.1 双边协定

【双边经贸协定】中国和摩尔多瓦于1992年签署了第一个政府间经贸协定。两国贸易从无到有，增速加快，形成了逐年扩大的发展势头。

中摩双方还签署了以下协议（或协定）：《关于农业科技领域合作协议》（1999年）；《政府间经贸合作委员会条例》（1999年8月）；《摩尔多瓦工商会和中国贸促会合作协议》（2000年6月）；《关于航空服务领域的合作协议》（2000年6月）；《关于在卫生和医学领域的合作协议》（2000年6月）；《关于植物保护和兽医合作领域协定》（2000年6月）；《关于动物检疫及动物卫生的合作协定》（2006年6月）和《关于植物检疫合作协定》（2006年6月）。

2017年12月，双方签署《中华人民共和国商务部和摩尔多瓦共和国经济与基础设施部关于启动中国-摩尔多瓦自由贸易协定谈判的谅解备忘录》，正式启动中摩自贸协定谈判。2018年，中摩双方先后举行3轮自由贸易协定谈判。

【双边投资保护协定】1992年11月6日，中摩两国签署《中华人民共和国政府和摩尔多瓦共和国政府关于鼓励和相互保护投资协定》，1995年3月1日正式生效。

【避免双重征税协定】2000年6月7日，中摩两国签署《中华人民共和国政府和摩尔多瓦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》，2001年5月26日正式生效。

【货币互换协议】中国与摩尔多瓦尚未签署货币互换协议。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2021年中摩双边货物贸易额为2.83亿美元，同比增长37%。其中，中国对摩出口1.79亿美元，同比增长23%；自摩进口1.05亿美元，同比增长75%。

表3-2　2017-2021年中摩双边货物贸易情况

年份	金额（亿美元）			累计比去年同期±（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2017	1.32	0.98	0.34	30.7	27.9	39.4
2018	1.47	1.09	0.38	11.5	11	13
2019	1.76	1.29	0.47	19.6	18.8	21.9
2020	2.06	1.46	0.60	17.1	12.7	29.2
2021	2.83	1.79	1.05	37.38	22.6	75

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对摩投资

据中国商务部统计，2021年，中国对摩尔多瓦直接投资30万美元；截至2021年末，中国对摩尔多瓦直接投资存量417万美元。

“三联”公司在摩尔多瓦投资的大型商贸综合中心

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2021年中国企业在摩尔多瓦新签承包工程合同1份，新签合同

额0万美元，完成营业额1003万美元。累计派出各类劳务人员10人，年末在摩尔多瓦劳务人员7人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

摩尔多瓦的投资环境优势可概括为以下几点：

（1）地理位置优越。摩尔多瓦背靠欧盟，面向独联体，处于欧洲两大政治、经济体结合部，其邻国为罗马尼亚和乌克兰，有着得天独厚的地理优势。随着2008年1月欧盟给予摩尔多瓦单方面优惠贸易安排协议的正式生效，摩向欧盟出口的绝大部分产品享受免除关税的优惠，获得了进入欧盟市场的便利条件，2014年6月已签署深度广泛自由贸易协定；摩尔多瓦同时是独联体成员国，享有独联体与欧盟框架内与其成员国之间的各项贸易和投资优惠和便利。

（2）世界贸易组织成员。摩尔多瓦于2001年7月26日加入世界贸易组织，成为独联体内继吉尔吉斯斯坦、格鲁吉亚之后的第三个WTO正式成员。摩尔多瓦正在谋求加入欧盟，有关法律都向欧盟靠拢，这有利于外国投资者按照世贸组织规则在摩开展经贸合作。

（3）劳动力成本低。与周边国家相比，摩尔多瓦每小时工资为2欧元，而乌克兰为3欧元/小时，罗马尼亚和保加利亚为4欧元/小时。

（4）国民受教育程度高。前苏联时期，摩尔多瓦教育发达，基础教育较好，全国没有文盲。

（5）农业基础好，土地肥沃。摩尔多瓦曾是前苏联的粮仓、葡萄酒园。摩尔多瓦地处世界三大黑土地平原之一的乌克兰平原，肥沃的黑钙土约占国土面积3/4，非常适合小麦、玉米、向日葵、烟草等农作物的种植。如增加投入，很有可能形成高效农业，向欧盟和独联体两大市场供应农产品。

（6）摩尔多瓦在已设立的自由经济区和工业园区实行一系列税收优惠政策，有利于外来投资者来摩发展。

世界银行发布的《2020年营商环境报告》中，摩尔多瓦在190个经济体中全球营商环境排名第48位。

近年来，摩尔多瓦注重提升政府数字化管理和服务水平，不断提升电子政务能力。目前，摩尔多瓦政府可以在线提供财务申报、生物特征护照、数字地图、数字签名等多种线上服务。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

摩尔多瓦货币是列伊。2022年3月31日摩尔多瓦中央银行公布的列伊对美元和欧元的汇率分别是1美元兑换18.3列伊，1欧元兑换20.34列伊。

目前，人民币与列伊不能直接兑换，需要通过美元、欧元、英镑等货币进行间接兑换。

4.2.2 外汇管理

根据《摩尔多瓦企业注册法》《摩尔多瓦外汇管理细则》和《摩尔多瓦海关法》的相关规定，在摩尔多瓦依法注册的外资企业可以在当地开立外汇账户，用于对外结算。1995年6月30日，摩尔多瓦接受了IMF协议的有关条款，允许外汇业务的自由化。

【外汇体制的优势】摩尔多瓦外汇体制对投资者来说具有相对的自由度和吸引力，主要有几个特点：

（1）对外币与摩尔多瓦货币的相互兑换无限制；

（2）允许出口商将其收入存入自己的外汇账户上，注册投资基金超过25万美元的外资企业无需将所得外汇卖给国家；

（3）外国投资者有权将其投资所得利润汇回国内；

（4）向非本国居民提供贷款和担保及其他形式的资本需得到摩尔多瓦国家银行的许可。

根据摩尔多瓦政府2015年最新规定，外国人、长住居民或非长住居民进入和离开摩尔多瓦时须向海关申报所有摩尔多瓦列伊或外汇的现金纸币、硬币、支票。非长住居民可以从摩尔多瓦带出总额不超过其进入摩尔多瓦时向海关或其他海关授权的机关申报数额的外汇，或不超过摩尔多瓦国家银行规定的允许带出摩尔多瓦的货币总额。带出摩尔多瓦的现金总额不得超过5万美元（或等值的其他外汇）。超过5万美元（或等值的其他外汇）的货币不能以现金形式带出摩尔多瓦，只能通过银行转汇。

4.2.3 银行和保险机构

1991年，摩尔多瓦根据有关法律法规建立了两级银行体系。在此框架下，国家银行作为中央银行不参与商业银行的活动。1995年6月和7月，摩尔多瓦议会通过了关于国家银行和金融机构的新法律。新法律旨在加强国家银行在实施货币和外汇政策中的作用，为安全和持续的金融体系提供法律框架。

【国家银行】摩尔多瓦国民银行（National Bank）是唯一对金融机构经营活动发放许可、监督、管理的机构。摩尔多瓦国家银行对议会负责，主要职责是：确保货币稳定，根据国家法律制定并实施货币、信贷和外汇政策，确保对商业银行资金流动及信贷的监管，监控支付系统，保证对外支付平衡，管理国库、国家储备和外债。

根据与IMF的有关协议，列伊为经常账户项下可自由兑换的货币。自1995年7月以来，摩尔多瓦国家银行根据银行间市场情况确定兑换率。国家银行同时使用不同的间接货币政策手段，如开放式市场运作，包括国库券的买卖、反向协议、抵押优惠、规定储备、国家银行基础汇率等。

【商业银行】目前在摩尔多瓦正式注册的商业银行共有11家，分别是：（1）M-Agroindbank；（2）Moldindconbank；（3）Victoriabank；（4）Eximbank；（5）Mobiasbanca；（6）FinComBank；（7）Energbank；（8）ProCredit Bank；（9）Comertbank；（10）EuroCretitbank；（11）Romana Chisinau。大部分为私营银行，Mobiasbanca为法国兴业银行在摩尔多瓦的合资银行。

所有商业银行均开展国际通行的商业银行经营业务，包括本外币货币存贷、国际贸易结算、商业担保等。根据摩尔多瓦现行法律规定，摩尔多瓦国家银行负责监管商业银行业务，制定商业银行运作规则及法规细则。目前，摩尔多瓦国家银行制定的有关商业银行的法规是《国家银行法》和《关于金融机构和国家银行法律细则》。根据《金融机构法》，摩尔多瓦国家银行根据商业银行标准资本金总和（“CHK”）水平发放相应经营规模的许可证。

目前，中资银行尚未在摩尔多瓦设立分支机构。

【保险公司】摩尔多瓦主要的保险公司有：（1）ACORD – GRUP；（2）ASTERRA GRUP；（3）DONARIS VIENNA INSURANCE GROUP；（4）GARANŢIE；（5）GENERAL ASIGURĂRI；（6）GRAWE CARAT ASIGURĂRI；（7）INTACT ASIGURĂRI GENERALE；（8）MOLDASIG；（9）MOLDCARGO；（10）MOLDOVA –ASTROVAZ；（11）TRANSELIT。

4.2.4 融资渠道

《摩尔多瓦经营活动投资法》规定，依法注册的外资企业在摩尔多瓦的一切经营活动享有国民待遇，在融资方面也享有相同待遇。

【外国企业获得贷款的基本条件】（1）摩尔多瓦政府不向外国企业提供贷款（低

息或商业贷款）或是贷款担保；（2）外国企业在出示正规资产证明、抵押证明或银行担保后可以向摩尔多瓦商业银行、金融机构或其他投资公司申请贷款，国家银行公布的基准利率为7%，贷款机构参照执行。由于贷款利率较高，外资企业很少在摩尔多瓦融资。

摩尔多瓦政府只接受IMF、世界银行等国际金融组织援助性质的低息投资贷款（优惠贷款的年限不少于30年，年利率约0.75%）。摩尔多瓦政府原则上不吸纳国外商业贷款，国家不为商业贷款提供担保。目前，在摩尔多瓦境内还无法直接用人民币开展跨境贸易和投资合作。目前当地金融机构尚未提供支持绿色经济的金融政策和产品。

4.2.5 信用卡使用

在摩尔多瓦，信用卡的使用比较普遍。2019年摩尔多瓦信用卡流通量达200万张。中国发行的一般信用卡如VISA卡、万事达卡（包括借记卡）都可以在摩尔多瓦使用，但是需要在国内办理在国外使用上述信用卡的手续。在摩尔多瓦使用信用卡支取现金需要付一定的手续费。

4.3 证券市场

摩尔多瓦的有价证券市场起步较晚，但发展迅速。摩尔多瓦的证券交易所于1995年6月开始经营有价证券业务，在首都基希讷乌开办了第一家股票交易所。2000年，证券交易所的业务已全部纳入自动化系统。摩尔多瓦的有价证券市场由独立的国家有价证券市场委员会进行调控。委员会的主要职能是监督摩尔多瓦证券市场，受其监控的证券机构包括：中介机构和经纪人、独立注册员、投资基金和信托公司、证券和股票评估组织。为保证证券市场的透明度，摩尔多瓦每周发布一次证券市场信息快讯，报道国有证券在二场证券市场上的总交易量。同时，国家银行指定商业银行发行有价证券，并在该领域与国家证券市场委员会进行合作。

1995年，摩尔多瓦开始发行有价证券，分为国家有价证券和公司有价证券两种。另外，国家还通过上市和转让账面记录形式发行国家证券。有兴趣购买国家有价证券的投资者，可以通过任何一个持有摩尔多瓦国家银行的原始经纪人许可证的摩尔多瓦商业银行来购买。身为原始经纪人的银行可以帮助外国投资者得到财政部购买国家有价证券的许可证。

外国投资者也可以购买公司的股份。1999年，摩尔多瓦成立国家证券委员会，全权

负责制定证券市场的交易规则，规范证券市场。国家证券委员会是独立的公共管理机构，它的主要任务是制定和施实发展证券市场的政策，无权取消可疑的，或是非法的交易。

摩尔多瓦发行的有价证券只能在证券市场进行交易。有些证券可在上级市场进行交易，但上级市场必须在上一级证券市场进行注册登记。摩尔多瓦不允许投资基金和信托公司之间进行兑换交易。为保护信托公司执盘人的权利，国家对信托公司从账户上取走的资金额度做出了限制。摩尔多瓦规定上市的投资基金不能超过20家。从1998年7月起，投资基金没有为再投资融资的义务，也不得用收入进行再投资。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

摩尔多瓦虽然能源大部分依赖进口，但基本能够满足生产和生活需要，民用水、电、气价格较低，企业（组织）使用水、电、气的价格高于普通居民。

表4-1　摩尔多瓦水、电、气、油价格

	企业（组织）价格	居民价格
电	4.5列伊/千瓦时	4.5列伊/千瓦时
水	25.52列伊/立方米	18.39列伊/立方米
燃气	29.27列伊/立方米	29.27列伊/立方米
汽油	——	25.79列伊/升

资料来源：摩尔多瓦相关收费机构

4.4.2 劳动力工薪及供需

2021年，摩尔多瓦劳动人口为87.16万人（2020 年为86.73万人），其中，男性占比（52.9%）高于女性（47.1%）。根据国际劳工局 （IMB） 的定义，失业人口为2.82万，国家层面的失业率为3.2%，低于2020年（3.8%）

2021年，摩尔多瓦职工平均月薪总额为8979.8列伊，与2020年相比增加13.1%（或1036.8列伊）。从行业工资水平来看，平均月薪最高的包括：信息和通信为22137.7列伊；金融和保险活动为15746.9列伊；电力和热能、燃气、热水和空调的生产和供应为13739.8列伊。平均月薪最低的行业包括：住宿和餐饮活动为5249.9列伊；农业、林业和渔业为5691.1列伊；艺术、娱乐和休闲活动为6269.1列伊。

摩尔多瓦的最低工资已于2022年4月1日进行了修订。最低工资已从每月2935列伊增加至3500列伊。职工个人和企业均要承担社会保险的支付责任，具体是：养老保险个人支付月工资的5%，企业支付月工资的24%；医疗保险个人缴纳月工资的3.5%，企业缴纳月工资的3%。摩尔多瓦劳动力就业水平不高，工作机会较少，大量劳动力外出打工。造成就业水平低的原因是现有企业创造就业机会的速度缓慢，而就业岗位消失的速度较快，这是转轨经济的一个典型特征。经济中唯一创造净就业岗位的部门是新私有企业和小型企业。然而，与大多数成功转轨的经济体相比，摩尔多瓦的这类部门要少得多。就业创造部门规模较小的主要原因是摩尔多瓦较高的企业经营成本。偏高的经营成本降低了经营活动的预期回报，影响了企业的组建和成长。由于有效劳动力人口流失严重，摩尔多瓦目前缺乏高级蓝领和熟练技术人员。随着2014年4月28日，欧盟对摩尔多瓦放开签证限制，摩尔多瓦劳动力、尤其是受过高等教育的医生、教师等人才外流现象进一步加剧。

摩尔多瓦本土实际失业率较高，劳动力流失严重，基本没有外籍劳务市场。政府确定的每年外籍劳工的数量限制为总人口的0.05%（约1770人），且重点是引进具有一定专业水准的外来务工人员。

与此同时，每年摩尔多瓦向外移民人数不断增加，这一现象一定程度上限制了外资大规模的进入。据不完全统计，摩尔多瓦在外务工人数超过50万人，2021年通过银行汇回的侨汇达16.1亿美元，是摩尔多瓦外汇收入的主要来源。同时，摩尔多瓦广大的农村地区有不少村落只剩下老人和孩子，青壮劳力已外出谋生。

4.4.3 土地及房屋价格

近年来，摩尔多瓦土地和房屋的总体价格比以前有大幅度的提高，但在欧洲国家属较低水平，具体价格根据用途、地理位置、交通便利情况不同而不同，属于政府的土地多以公开拍卖的形式出售。市场土地平均价格约40-200欧元/平方米，大城市中心地带的土地市场价格可达1500-2000欧元/平方米。按市场价格计算的土地成本约占建设总成本的50%。

目前基希讷乌、贝尔兹等大城市的办公楼购买价格约3000-5000欧元/平方米，月租赁平均价格约10-15欧元/平方米，住宅平均出售价格约400-1500欧元/平方米，月租赁平均价格约2-5欧元/平方米。

4.4.4 建筑成本

根据从当地建材市场采集的信息，摩尔多瓦建材价格如下：水泥，约105.91美元/吨；钢材（12毫米直径螺纹钢），8.42美元/米；塑钢（厚度4毫米），约585.28美元/平方米；混凝土，约96.61美元/立方米；沥青，约120美元/吨；石子，约30美元/吨；沙子，约52.95美元/立方米。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

摩尔多瓦对外经贸活动由以下政府机构、部门负责管理：

【国家对外贸易协调委员会】（由副总理牵头）负责制定国家对外贸易宏观调控政策；研究进出口活动中存在的问题。

【经济部】负责制定对外经济贸易政策；签署双边经贸文件，协调双边贸易平衡；组织国家进口和分配；向国有企业改造提供技术援助；协调对外技术援助；制定商品进出口配额，发放商品进出口许可证；负责与国际经贸组织的联络等。

【投资局】负责向外国投资者提供投资咨询，提供投资项目资料。

【工商会】负责经济贸易咨询，负责与国外民间经贸组织的联络。

【海关总署】隶属摩尔多瓦财政部的海关总署负责海关检查、监督缴纳海关税收、进出口统计。

另外，摩尔多瓦各部委都设有国际合作局（处），负责协调本部门对外经贸政策。

5.1.2 贸易法规

摩尔多瓦政府已颁布《摩尔多瓦企业投资活动法》《自由经济区法》《对外经济活动基本法》《商品及服务进出口协调法》《海关法》《发明专利法》《商标及商品出产地名称法》《摩尔多瓦企业注册法》《摩尔多瓦外汇管理细则》《增值税法》《消费税法》和《关于商品进出口许可证发放办法的规定》等一系列贸易法规。参见 https://www.legis.md/

5.1.3 贸易管理的相关规定

摩尔多瓦实行自由的进出口贸易体制，所有依法注册的经济实体均有对外贸易经营权。对进出口一般无数量上的限制。需要申请许可证的进出口产品很少，对某些产品实行进出口管制主要是为了保证国家安全以及人的健康和动植物的保护。这些产品主要包括：武器、炸药、核材料以及生产这些产品所需的技术和设备；医药产品、医药和光学仪器、化学反应物、消炎药品以及生产这些产品所需的原料。

实行进出口配额的商品有：活畜、肉、烟叶、粮食、食糖、植物油、牛奶及奶制品。

实行进出口许可证的商品有：部分农产品、能源、部分金属等。政府对部分农产品设定最低出口价格。

自2012年起，摩尔多瓦允许进口使用期限不超过10年的汽车，但禁止没有摩尔多瓦文使用说明的产品进口和流通。

5.1.4 进出口商品检验检疫

为确保健康和生命安全、保护环境及消费者权益，部分进口和本国生产的产品必须获得质量认证，产品名录由摩尔多瓦标准和计量署确定。这些产品包括：食品、电子产品、高危险度的产品和技术、儿童用品、化妆品、建筑材料、机器设备、家具等。摩认证标准采用欧盟标准。

以下产品需要卫生认证：使用时可能对人的健康构成危险的原材料和机器设备、儿童用品、饮用水系统所用材料和设备、化妆品和香水、肥皂和洗衣粉、纺织品。进口产品的安全认证书由出口国提供，并在摩尔多瓦再进行相关的检测。摩尔多瓦制订了一系列法律和卫生方面的规定对以上产品的进出口实行管制。

任何食品，包括食品和饮料的添加剂的进口需办理进口卫生批文。进口卫生批文可由公司、法人实体和自然人为履行合同，根据规定的有关卫生条件提出申请，由国家卫生和流行病研究所颁发。其中新开发的非传统儿童用品、加工食品和饮料、家庭卫生化学用品、香水和化妆品、服装、鞋类等的进口批文由卫生部和国家预防医学科学实验中心颁发；食品进口批文由国家卫生和流行病研究中心的预防医学分中心颁发。可能对人体和生命构成危险的非盈利产品的进口不需要批文，但需要进行卫生认证。

动物、动物源产品及其他可能影响动物和公共健康产品的进口、出口和过境必须严格遵守摩尔多瓦农业、地区发展和环境部下属的动物检疫部门制定的动物卫生检疫规定。企业在签署合同前必须向检疫部门提出书面申请，由检疫部门进行卫生检疫并发放证书。动物过境摩尔多瓦必须附有原产地国颁发的动物检疫证书，并获得摩尔多瓦检疫部门的批准。可能影响动物、公共健康的食品、其他产品和材料过境摩尔多瓦需事先接受动物卫生检验。

产品卫生证书由双方企业、法人实体和自然人根据有关部门的要求协商办理。

5.1.5 海关管理规章制度

根据《摩尔多瓦共和国海关法》，摩尔多瓦国家海关总署和各地海关站点构成维护

国家海关法律的统一体系。海关内部机构的设置、改组和撤销由国家海关总署直接完成。海关的职能有：制定海关税收机制，保证执行商品进出口许可证制度，监督缴纳海关关税及其他税收；负责海关检查，办理海关文件；打击走私，配合打击国际恐怖活动；提出海关报告及海关统计资料；协助发展对外经贸联系。

2012年摩尔多瓦调整了关税税率，调整后新的简单平均关税税率为4.6%，农产品的进口关税为10.5%（包括糖、饮料、蔬菜、水果、动物产品等），非农产品进口关税为3.7%。有关国际金融组织所做的评估显示，在欧洲地区，摩尔多瓦平均关税税率4.6%是较低的，而俄罗斯为12%，乌克兰为10%，罗马尼亚为16%。

海关税收包括进口海关关税（从0至15%不等）、进口增值税（20%）、进口海关手续费。对某些进口产品征收与国内产品不同税率的消费税，这些产品主要有：咖啡豆、鱼子酱、酒类、烟草、汽油、柴油等。

从独联体国家进出口商品免征关税，与《东南欧稳定公约》签署国之间进出口商品免征关税。除个别商品给予关税减免待遇外，欧盟对在摩尔多瓦生产、获得摩尔多瓦原产地证的大部分商品免征关税，但产品所包含的本国生产要素（劳动力除外）必须在40%以上。

表5-1　摩尔多瓦主要产品进口关税税率

产品名称	进口关税税率（%）
天然气	0
重油	0
柴油	0
汽油	0
煤	0-6.5
机械	0-10
化工	0-5.5
纺织	0-12
谷类	15

资料来源：中国驻摩尔多瓦大使馆经商处整理

对于摩尔多瓦本国生产产品的出口，按照摩尔多瓦《海关法》，只收取商品总值的0.1%的海关手续费，免征出口关税。

5.2 外国投资法规和政策

5.2.1 投资主管部门

摩尔多瓦投资主管部门是摩尔多瓦经济部及下属的国家投资局。投资局是一个常设的国家非商业性协调和评定机构，是一个法律实体，有自己的资产负债表、银行账号和其他必备工作条件。1997年12月8日关于建立国家投资管理局的1172号政府决议对该局的地位、行动准则和其他重要条例做了说明，并附有投资局的规章，设立该局的目的是确保国家机构和有关各方面监督投资计划的实施。

5.2.2 外资法规

【外资企业参与当地能矿资源类合作的规定】经摩尔多瓦政府批准以后，外国投资人可以在摩尔多瓦境内进行自然资源的勘探、开采和加工，但外国投资者不能拥有农业和森林用地，只能和当地投资者合作或以合资企业的名义购买农用土地。

【外资企业参与当地农业投资合作的规定】按照摩尔多瓦《土地法》和其他相关法律规定，只有摩尔多瓦公民和没有外资股份的公司才能购买耕地，外国自然人和法人不能获得耕地所有权。外资可以租赁耕地，并且没有时间限制。

【外资参与当地林业投资合作的规定】按照摩尔多瓦《土地法》和其他相关法律规定，只有摩尔多瓦公民和没有外资股份的公司才能购买林地，外国自然人和法人不能获得林地所有权。外资可以租赁耕地，并且没有时间限制。

5.2.3 外资优惠政策

《自由经济园区活动法》，2001年颁布。本法除了对自由经济园区经营者资格和经营活动做出界定外，还阐述了经济园区活动内容以及相关优惠政策等。

参见https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id= 111437&lang=ro

《税法》，1997年颁布。涉及投资方面的规定主要是：（1）对于职工人数不超过19人和年销售额低于300万列伊（1美元=10.39列伊）的经营主体，无论所有制如何，免除3个纳税期内的增值税。（2）主要是对自由园区经营者的税收规定和优惠。

参见http://demo.weblex.md/item/ view/iddbtype/1/id/LPLP199704241163/specialview/1/ref/mf#T2

【行业鼓励政策】摩尔多瓦对外资实行的优惠主要包括以下内容：

表5-2　摩尔多瓦对外国投资的优惠政策

优惠对象	税收优惠		
	条件	内容	期限
法人	注册资金超过或等同于：25万美元，200万美元	免征所得税：50% ，100%	5年，3年
经营主体	作为经营主体注册资金的实物股份	免征增值税和关税	无期限限制
经营主体	按国际租赁合同临时引进的处于海关监管下的商品	免征增值税和关税	无期限限制
从事租赁业务的企业	按合同规定引进的交通设备	免征关税	无期限限制
小企业经营主体	平均职工人数不超过19人，年销售收入低于300万列伊	100%免征所得税，按所得税（15%）降低35%的税率征收所得税	3年，2年
技术信息领域经营主体	所从事的业务为软件开发	100%免征所得税	5年
商业银行	提供贷款期限若为：2-3年，5年以上	免征所得税：50%， 100%	无期限限制
农产品生产者	主要和实际的经营内容为农产品的生产	100%免征所得税	5年
科学和创新领域组织	不缴付给财政的、加算的用于科技创新项目经费的所得税数额	100%免征所得税	无期限限制
优惠对象	补充优惠		
法人	投资基金或投资支出等同于： 25万美元，200（500，1000，2000，5000）万美元	免征所得税：50% ，100%	5年，3（3，3，4，4）年
法人	银行的存款和有价证券投资超过3年的利息收入	100%免征所得税	至2010年1月1日止
小型投资组织	提供贷款的期限为：2-3年，3年以上	免征增值税50%，100%	无期限限制

资料来源：摩尔多瓦投资局

注：企业收入再投资免征所得税，非投资性使用按15%征税。

5.2.4 投资行业的规定

2004年颁布的《摩尔多瓦企业投资活动法》规定外国投资者可向除军事领域以外的任何领域投资。目前，摩尔多瓦重点招商引资的经济部门和行业是：农业，特别是农产品的收获、贮藏和加工行业；动力工程；电网建设；供水及治污系统建设；铁路、公路

等交通基础设施的建设等。

【投资合作相关法律】《摩尔多瓦企业投资活动法》（以下简称《投资法》）是摩尔多瓦有关吸引外资的主要法律，2004年颁布。

参见https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122080&lang=ro

2012年，摩尔多瓦颁布实施了《竞争法》（第183号法令），对限制市场竞争和违法行为、处罚措施做了详细规定。

5.2.5 投资方式的规定

【投资手段】（1）自由兑换货币或者是摩尔多瓦银行买入的其他货币（银行间的结算货币）；（2）机器、技术设备、包括办公设备；（3）财产或非财产所有权，包括专利发明（专利、工业发明、商业和生产领域的发明创造和技术许可Hoy-xay等）。

【投资方式】从事企业活动的外国个人和法人实体，以及在所在国和永久居住地注册的各种团体均可在摩尔多瓦所在经济部门组建企业、开设股份公司，直接投资或购买企业股份以及股票和其他证券、知识产权等。外国投资人在经摩尔多瓦经济和财政部的批准以后，可以购置国家债券。外国投资者可以投资摩尔多瓦私有化项目。如外资企业在收购等投资过程中遇到困难，可以咨询摩尔多瓦经济部下属的投资和出口促进局。

【外资并购】外资企业如决定并购摩尔多瓦企业，需首先向摩尔多瓦主管部门（经济部或法院）递交并购申请，在30日内得到批准或者否决的批复。如并购申请得以批准，摩尔多瓦政府将正式发布公告，三个月公告期满后生效。具体可咨询摩尔多瓦经济部下属的投资和出口促进组织。目前，尚无中资企业在摩尔多瓦开展并购项目，尚无中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的先例。

【自由经济区相关规定】自由经济区（自由经营区）是摩尔多瓦关境的一部分，在经济上分隔、整个区域严格划定、允许本国和外国投资者在优惠条件下进行某些经营活动。自由经济区的规划期限至少为20年，入驻企业需在摩尔多瓦注册，相关部门根据其投资金额及类型、现有基础设施状况（或新建基础设施）及经营活动种类进行审批、筛选。在自由经济区可开展如下经营活动：出口物资的工业生产（酒精及酒精制品除外）；对过境摩尔多瓦关境的物品进行整理、包装、贴标及类似的活动；其它辅助性活动，如公共服务、库存、建筑、餐饮及其它开展在以上注明的活动所需的服务；外部商业行为（如摩尔多瓦境外进口至自由经济区用于出口的商品批发）。自由经济区的相关优惠政策详见5.6.。

【工业园区相关规定】工业园区的规划期限一般为30年。入驻企业可以是任何在摩尔多瓦注册的合法实体，在工业园区可开展工业生产、服务提供、科学研究和技术开发等经营活动。

5.2.6 安全审查的规定

2021年11月，摩尔多瓦议会通过《涉国家安全重大投资审查机制法》（以下简称《投资审查法》），正式确立投资领域国家安全审查机制。该法案要求，在涉及国家安全的航空航天、国防、能源、交通、高新技术、信息通信和数据处理等18个领域投资，必须接受投资审查委员会的事前审批。该法案极有可能影响中资企业未来在相关领域的投资活动，并可能对我国有企业在摩投资形成限制。

（https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/subiect-03-nu-461-me-2022.pdf）

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

2008年7月10日，摩尔多瓦议会颁布第179号关于公私合作（PPP）有关的法令，规定国家对公私合营的项目、目的、条件和有关文件进行审批。摩尔多瓦中央政府、经济部、地方政府也陆续出台了具体规定。摩尔多瓦法律规定，除法律明文禁止以外的资产、工程、公共服务等领域，以及在此基础上创立的服务、信用、租约等新领域均可开展特许经营服务，服务期限最长为50年；50年后公共财产部分无偿归还国家，且不承担任何责任。尽管摩政府希望通过BOT和PPP方式改善基础设施，但具体实施的项目较少。2013年，摩政府授予俄罗斯公司投资成立的AVIA INVEST S.R.L公司49年的特许经营权，负责运营和管理基希讷乌国际机场。目前，中资企业尚未在当地开展BOT和PPP合作项目。

5.3 数字经济相关政策和法规

2004年7月22日，摩尔多瓦颁布《电子商务法》（第284/2004号法律）。为适应数字经济发展，该法于2018年进行了大规模修订。该法规定了电子商务的监管原则、提供信息社会服务的条件、服务提供者和中介机构的责任，以及支持开展电子商务国际合作等内容。参见https://www. legis.md/cautare/getResults?doc_id=107529&lang=ro

摩尔多瓦国家个人数据保护中心（NCPDP）成立于2007年2月15日。2011年7月8日，摩尔多瓦《个人数据保护法》（第133号法律）生效实施。该法规定，除特定情形外，个人数据的处理应征得数据主体的同意。摩尔多瓦没有数据本地化要求，但如果要跨境

传输数据，需要取得NCPDP的授权（参见www.datepersonale.md）。

为落实经济委员会批准的《促进国民经济数字化进程和电子商务发展路线图》，摩尔多瓦修改了相关政策法规。其中涉及到个人数据保护领域相关规定应与欧洲保持一致，取消CNPDCP个人数据运营者的通知/注册，并简化在线互动环境下的个人同意形式。

参见https://mei. gov.md/ro/content/economia-digitala

5.4 绿色经济相关政策和法规

摩尔多瓦目前尚未制定绿色经济发展的详细法律法规，但分别于2014年12月和2016年12月颁布《2020年适应气候变化战略》及《2030年低排放发展战略》，具体阐述其气候政策。《2030年低排放发展战略》中规定，摩总体气候目标将通过以下七个具体目标予以实现（均以1990年为基准）：能源部门排放量无条件减少74%，最多减少至82%；运输部门排放量无条件减少30%，最多减少至40%；建筑部门排放量无条件减少77%，最多减少至80%；工业部门排放量无条件减少45%，最多减少至56%；农业部门排放量无条件减少37%，最多减少至41%；废弃物部门排放量无条件减少38%，最多减少至47%；土地利用部门碳封存能力无条件增加62%，最多提高至76%。

2020年5月，摩尔多瓦确立了一项制定碳市场法规（carbon market regulations）的计划，该计划将在两年内完成。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

摩尔多瓦独立以后，已制定出《税法》《土地税法》和《证券法》。《税收行政管理法》也在制定过程中。

【税改措施】为进一步完善税收政策，1999年政府实行以下税改措施：（1）实行与贸易对象国和商业伙伴一致的商品增值税征收制度，以简化该税种的行政手续；（2）为维护自由商务制度，实行低海关税率（0%；5%；10%；15%）；（3）为扩大征税范围，体现在纳税制度面前纳税人平等的原则，政府取消了对个人的纳税优惠政策。

摩尔多瓦税法规定，摩尔多瓦法人和自然人在摩尔多瓦境内从事营业活动，或者有个人收入及财产的外国人，均需纳税。

5.5.2 主要税赋和税率

【所得税】企业和个人缴纳的主要税种。2018年个人所得税由累进税收改为单一所得税，税率为12％，年度个人豁免额度为24000列伊。

【增值税】企业代征缴税种，是预算收入的基本来源之一。增值税税率在5%-20%不等，在进口和流通环节征收。

【消费税】企业代缴税种，在进口和流通环节征收，根据商品的不同而不同，没有统一税率。

【关税】企业缴纳税种，税率0-15%不等。

【印花税】企业或个人应缴纳税种，印花税税率为0.5%，印花税在进行企业注册、资格认证、许可证发放、股票交易时征收。

【营业税】按营业额的2%征收。

【不动产税】每年按市场价格的0.1%征税。

【土地税】每年按3000列伊/公顷征收。

【商业单位税】根据营业面积的不同税率不同。

【城市环境税】每年按40列伊/人征收。

【社会保障税】雇主缴纳18%，个人缴纳6%。

【红利税】按税率6%征收。

【医疗保险税】雇主和个人各缴纳工资的3.5%。

个人需缴纳的税种主要包括所得税（代缴），不动产税、土地税、增值税（代缴）、消费税（代缴）、交通工具税等。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

【自由经济区优惠政策】（1）进出口费用：从摩尔多瓦关境内其他地区进口到自由经济区的货物（服务），从摩尔多瓦关境外及其他自由经济区进口的货物（服务），出口至摩尔多瓦关境外及其他自由经济区的货物（服务），免征进口和出口费用（海关手续费除外）；（2）企业所得税：原产于摩尔多瓦自由经济区的货物（服务）出口至摩尔多瓦关境以外，所得税按50%征收，外国投资者在自由经济区内的其他经营活动，所得税按75%征收；（3）消费税：自摩尔多瓦关境外或其他自由经济区输入的货物，以及在自由经济区生产并出口至摩尔多瓦关境外的货物，免征消费税；（4）增值税：

自摩尔多瓦关境外发送到自由经济区的货物（服务），从自由经济区出口到摩尔多瓦关境外的货物（服务），自由经济区内发送的货物（服务），以及自由经济区相互输出（入）的货物（服务），免征增值税。具体规定参见https://mei.gov.md/en/content/free-economic-areas

【工业园区的优势和便利】（1）降低成本和生产活动起步需要的条件；（2）以标准价格购买土地及附属建筑物；（3）在办理牌照、许可证、批文及其他法律行为时，获得技术、法律和咨询支持；（4）获得技术和生产基础设施发展的金融支持；（5）场地出租或生产车间租赁具有吸引力的价格；（6）每块土地都有配套公用设施：公路、饮用水和污水处理、燃气、雨水收集系统、电力、电话和其他通信设施；（7）行政管理企业负责维护生产车间、公路、公用设施。

5.6.2 经济特区介绍

为了吸引本地和外国投资、刺激出口、创造新的工作机会，摩尔多瓦陆续建立起9个自由经济区（包括2个自由贸易港）和9个工业园区。

【园区特点】摩尔多瓦自由经济区是由政府指定的专门区域，企业注册为园区企业后，进行生产经营活动，享受政府制定的法律和税收优惠；而工业园区的创建者可以是专门的中央公共管理主体、地方公共管理机关、国家和市属企业、以及在摩尔多瓦注册的其他公司，工业园区也提供给园区企业一定的便利和优惠，但不享受政府给予自由经济区的优惠政策。摩尔多瓦自由经济区和工业园区的共同特点是规模小、封闭型，基本是结合区位条件、基础设施建设条件和地方产业基础发展起来的，充分利用了原有厂房、设备、专用铁路等设施。区内产业，尤其是摩尔多瓦最具特色的优势产业葡萄酒酿造及罐装、烟草、果汁及罐头生产以及建材加工等，对摩尔多瓦扩大出口、增加就业、促进经济增长等方面起到了带动作用。

【主要自由经济区】9个自由经济区分别是：（1）Expo-Busuness-Chisinau 基希讷乌对外商务区（位于首都基希讷乌）、（2）Ungheni-Business 温杰尼商务区（距首都107公里）、（3）Otaci-Business奥塔西商务区（距首都220公里）、（4）Taraclia塔拉克里亚（距首都153公里）、（5）Tvardita特瓦尔基塔（距首都115公里）、（6）Vulkanesti乌卡涅什蒂（距首都200公里）、（7）Balti伯尔兹（距首都130公里）。位于北方的马尔古列什蒂（Marculesti）国际机场和南方多瑙河新建港口朱朱列什蒂港（Giurgiulesti）作为自由贸易港。

【主要工业园区】9个工业园区分别是：（1）EDINET工业园区（距首都200公里）、（2）UMS FALESTI公司工业园区（距首都127公里）、（3）HINCESTI工业园区（距首都36公里）、（4）CANIA工业园区（位于CANTEMIR市）、（5）TRACOM工业园区（位于首都）、（6）RAUT公司工业园区（位于BALTI市）、（7）BALTI自由经济区三分区工业园区（位于BALTI市）、（8）CAAN公司工业园区（距首都23公里）、（9）CAINARI工业园区（距首都55公里）。（各园区详细资料请见本指南附录2）。为推动摩尔多瓦贸易发展，摩尔多瓦政府计划将整个国家作为保税区，有关方案目前正在探讨之中。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工法的核心内容

摩尔多瓦2003年3月颁布了《为谋职者提供就业及社会保护法》，2003年8月颁布了新的《劳工法》。

根据法律规定，职工有权要求在安全和卫生的劳动条件下工作。职工每周的劳动时间为40小时，午饭时间为1小时。特别艰苦的劳动必须有额外的休息时间。超时工作或是给予经济补偿，或是给予额外的休息时间。在星期日和公共节假日工作，雇主必须支付额外的工资。雇主可以安排职工在星期日和夜间工作，但妇女不能上夜班。

每年标准的最短休假时间为24个工作日。妇女可在生产前70天和生产后56天内享受带薪休假。应女职工的请求，哺乳期可放宽至1年半。在这种情况下，职工可以从社会安全基金获得帮助。在1年半的哺乳期之后，女职工可以再要求停薪留职2年。

雇主不可随意解雇雇员。职工有权要求雇主提前两星期通知终止合同的消息。雇主终止合同需经劳动争议委员会（雇主和工会代表共同组成）的批准。根据摩尔多瓦《劳工法》规定，2018年个人所得税由累进税收改为单一所得税，税率为12％，年度个人豁免额度为24000列伊。职工个人和企业均要承担社会保险的支付责任，具体是：养老保险个人支付月工资的5%，企业支付月工资的24%；医疗保险个人缴纳月工资的3.5%，企业缴纳月工资的3%。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【外籍劳务管理制度】摩尔多瓦实行较为严格的外籍劳务和用工许可管理制度。政府确定的每年外籍劳工的限额为总人口的0.05%（约2070人）。2008年初，摩尔多瓦经

济部建议不再采用法律规定每年用工数量不超过总人口数量0.05%的硬性限制，而是根据实际需要每年做出调整，实施更加灵活的用工政策，该建议被政府采纳。然而，严格的外来用工配额制度并未有实质性松动，先前的用工数量限制不仅包括外来劳务人员，同时也包括来摩尔多瓦的留学人员以及涉外婚姻移民等。实践表明旧的移民政策存在一定缺陷，新法规规定移民数量限制只针对外来务工人员，不再包括涉外婚姻等类似移民，这意味着摩尔多瓦每年引进的劳工数量将比以前有所扩大。

按照目前的规定，摩尔多瓦经济部每年根据本国经济部门就业人员数量、从业人员的专业水准状况及一些大项目的需求向政府提出建议，由政府最终确定具体引进劳工的数量。新的外来务工政策虽然对用工数量做出了调整，但政府将本着保护本国就业市场的原则使用这一政策，重点仍是引进具有一定专业水准的外来务工人员。

【劳工登记】外国人如在摩尔多瓦就业，需事先从移民局领取劳动许可证。在获取劳动许可证前，雇主需向移民局递交申请。劳动许可证分为两种：定期劳动许可证和永久劳动许可证。

（1）定期劳动许可证颁发对象为：移民劳工，许可证期限不超过一年，经当事人申请每次可延长一年；外方投资在10万美元以上的企业创始人或在该企业担任领导职务（经理及副经理）且在摩尔多瓦逗留时间不超过5年的人员。定期劳动许可证根据政府规定发放给移民劳工。

（2）永久劳动许可证的颁发对象为：在摩尔多瓦境外有稳定住处而在摩尔多瓦边境地区工作的外国人，许可证期限不超过一年，经当事人申请每次可延长一年（摩尔多瓦参加的国际条约另有规定的除外）；经地方公共行政机关推荐、由政府邀请的拥有国内特别需要专业的人员；移居家庭的外国人，经申请，移民证明有效期可为3年。劳动许可证不发给未成年孩子以及在摩尔多瓦教育机构就学的移民。

外国公民在摩尔多瓦境内违纪违法将根据摩尔多瓦有关现行法律承担相关责任。如没有继续在摩尔多瓦居留的理由，包括被解除个人劳动合同、被教育机构开除、与陈述的逗留理由不符、提供假情况、法院判决等情况，移民局可根据邀请单位、个人等提供的情况及法院的判决，缩短其在摩尔多瓦的逗留时间。如果摩尔多瓦参加的国际协议没有另行规定，在摩尔多瓦就业的外国公民需缴纳与摩尔多瓦公民同等的税费及其他费用。摩尔多瓦劳动援助机构为卫生、劳动和社会保障部（联系电话：00373- 22 269301，电邮：secretariat@mpsfc.gov.md，网址：www.mpsfc.gov.md）。

5.8 外国企业在摩尔多瓦获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

根据摩尔多瓦相关法律，摩尔多瓦对土地和不动产实行国家保护，涉及土地和房地产的买卖和经营活动必须严格按照相关法律进行。

涉及土地和不动产的法律有：《宪法》《土地法》《不动产注册备案法》《国家土地构成、注册和监督法》《私有财产法》和《土地买卖法》等。详细内容可查询网址：https://www.legis.md/

摩尔多瓦国家允许土地公有和私有这两种形式。除了国家所有的森林、水资源、土地、农用耕地之外，摩尔多瓦的土地和不动产可以自由买卖。私人买得土地后，在5年后才能重新出售。

土地的价格按自由的市场价格确定。对所购买的土地和不动产还必须按法律规定纳税，具体是：对土地按每公顷按3000列伊征税，对不动产每年按市场价值的0.1%征税。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

按照摩尔多瓦《土地法》和其他相关法律规定，在摩尔多瓦注册的企业包括外资企业都被允许进行土地和不动产的买卖（根据双边条约进行规定），摩尔多瓦公民和外国投资者可以成为摩尔多瓦私有土地权的拥有者（包括土地所有权和使用权）。但购买土地和不动产的自然人必须是有常住资格的公民，包括具有常住资格的外国人。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

根据摩尔多瓦法律，在摩尔多瓦注册外国公司或企业可以以资本投入，也可以购买企业债券形式投资并在证券交易市场进行交易，与本国公司享有同等待遇。外国投资者还可以购买国家发行的有价证券，前提是必须在国家有价证券市场委员会登记并按照摩尔多瓦国家银行与摩尔多瓦财政部共同制定的规范进行（金额超过1000美元或其等价货币的外汇有价证券，应得到摩尔多瓦国家银行的许可），并通过有资格进行证券交易的商业银行交易。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

摩尔多瓦政府负责环境保护的部门是摩尔多瓦农业、地区发展和环境部，其主要职

责是：根据摩尔多瓦法律制定有关环境保护和自然资源开发的法规；代表国家进行环保评估并颁发涉及环保的许可证；对公共部门有违环保政策的决定提出终止建议；对产品生产、建设项目设计和验收阶段存在的违反环保政策的问题依法采取惩罚措施；参与国家投资项目设计和实施的招标；为在摩尔多瓦境内依法注册的所有形式的企业和单位无偿提供环保信息；协同政府依法参与建立、重组和撤销企业；依法组建国家验收委员会对已完工项目进行环保评估并颁发证明书等。

网址：www.mediu.gov.md/ru/be

地址：38 Albişoarass MD-2005

电话：00373-22820770

传真：00373-22226858

电邮：am@mediu.gov.md

5.10.2 主要环保法律法规

摩尔多瓦是大多数有关环保的国际协定的签约国，此外，涉及基础环保法律法规及涉及投资环境影响评估的法规主要有以下几个：《生态环境保护法》《对生态环境作用的检验和评估法》《自然资源法》《大气环境保护法》《生产和消费废物法》《个别经营活动许可证法》《国家保护自然资源基金法》和《环境污染赔偿法》等。详细内容可查询网址：www.mediu.gov.md

5.10.3 环保法律法规基本要点

【处罚规定】摩尔多瓦2002年出台了环境违法处罚细则，关于违规处罚规定的主要内容如下：

（1）非法砍伐价值超过10000列伊树木的人，将被罚款10000-20000列伊并处以社区劳动180-240小时，最高可处以3年以下监禁。非法砍伐森林的法人将被处以罚款20000-60000列伊。

（2）对空气造成严重污染的法人和个人，个人行为将被处以罚款6000-16000列伊，最高可处以5年以下监禁，公司行为将被处以罚款20000-60000列伊。

（3）对水体造成严重污染的法人和个人，个人行为将被处以罚款6000-16000列伊，最高可处以5年以下监禁，公司行为将被处以罚款20000-60000列伊。

【碳排放相关法律法规】摩尔多瓦目前尚未制定碳排放的详细法律法规，但在2014

年12月和2016年12月颁布《2020年适应气候变化战略》及《2030年低排放发展战略》中阐述了其碳排放的相关战略，指出将推动改革，旨在构建与欧盟一致的碳排放体系。

5.10.4 环境影响评估法规

摩尔多瓦针对环保评估的主要法律、规定有：1996年5月29日摩尔多瓦议会通过的851号《环境评估和环境鉴定法》，以及《关于环境问题评估的规定》（作为851号法律的附件加以执行）。

环评的机构是摩尔多瓦环境部污染防治局，地址：摩尔多瓦基希讷乌市宇航员街9号（COSMONCEUTIOSMONC）。

申请环评的手续：按照851号《环境评估和环境鉴定法》第18-19条的规定，企业需要提交项目的基本情况，项目经济活动的完整资料，环评申请。从提交申请起45天内，有关机构将出具环评鉴定报告，根据环评项目工作量等确定环评费用。

【需进行生态评估的项目】根据《对生态环境作用的检验和评估法》相关规定，在进行下列项目的设计之前，必须进行生态评估：

（1）功率超过31800瓦的热电厂和取暖锅炉；

（2）拥有年生产能力1万吨钢铁或年生产能力超过1000吨有色金属铸件的生产线的机械设备制造企业；

（3）年生产能力50万吨的冶炼厂项目；

（4）以石棉为原料的水泥石棉瓦生产厂；

（5）化工、石油化工、纸张和纸浆再加工；

（6）药品和香精油生产；

（7）公路、高速公路、远程铁路和跑道长度超过2100米的机场项目；

（8）复杂的水利设施（港口、大坝和水库）；

（9）石油和天然气高压输送管道；

（10）石油储存基地；

（11）食糖和油脂生产厂；

（12）肉、奶产品加工厂；

（13）年加工能力在100立方米以上的罐头厂；

（14）农工牲畜生产企业（猪、牛、羊等大牲畜养殖企业）；

（15）地上和地下的取水设施群（地下取水每天超过1000立方米，地上每天超过1

万立方米）；

（16）日处理能力超过1万立方米的污水处理厂；

（17）面积超过500公顷的工业园区和葡萄种植项目；

（18）面积超过1000公顷的灌溉项目和面积超过100公顷的土地排干项目；

（19）面积超过24公顷的封闭温室；

（20）垃圾处理和焚烧厂；

（21）有毒工业垃圾处理设施和场地；

（22）水道、河流、瀑布周围的建筑设施；

（23）年挖掘能力超过10万立方米的露天采矿（石、沙）场；

（24）石油和天然气的勘探和开采；

（25）封闭式石灰石开采厂；

（26）军用靶场和用地；

（27）年生产能力超过100万升的酒类生产厂；

（28）电压超过330千瓦的输电线路；

（29）厂房面积超过2000平方米的无线电电子器件生产厂；

（30）初级皮革加工厂；

（31）厂房超过4000平方米的木材和家具厂；

（32）纺织厂、针织厂、制鞋厂。

【需获得许可的项目】实施下列项目必须获得摩尔多瓦生态环境部颁发的许可：

（1）废料的使用和加工；

（2）自然资源的使用：收集和出售稀有植物（包括药用植物）、动物幼崽（不包括猎物幼崽和非猎物幼崽如蜗牛、蛇、青蛙等）；

（3）在大自然水域进行的鱼类工业捕捞；

（4）生态监控；

（5）水文监控；

（6）使大气分离的技术设备的使用；

（7）输入、输出在境内生产和使用《蒙特利尔协定》限制的对臭氧层有破坏作用的物质以及包含上述物质的产品；

（8）采矿项目；

（9）输出、保存、使用辐射源和放射物质（同卫生保健部协商）。

摩尔多瓦还有《大气层保护法》《饮用水保护法》《植物保护法》和《动物保护法》等法律法规。按这些法律规定，发生涉及植物、动物、大气和水体等污染事故的肇事者除了承担必要的行政和刑事责任外，还要对所造成的损失进行物质赔偿，赔偿的额度由相关评估部门根据损失的程度和弥补损失所实际发生的支出制定，责任人补偿损失可采取自愿或诉讼裁决的方式进行。

为了有效保护自然生态环境，摩尔多瓦专门设置了国家环境基金和地方环境基金，政府对环保的投入和扶持力度加强，一定程度上减轻了企业环保责任压力。《环境保护法》明确规定国家环境基金和地方环境基金在环境保护方面的事权和财权。国家环境基金的资金主要来源于燃油税（1998年开征），地方环境基金的资金主要来源于污染费、罚款等。国家环境基金在全国性的环境保护建设中发挥主导作用，主要支持国家环境保护项目的发展和执行、国家监管和信息系统建设等；地方环境基金则重点支持地区生态环境建设等。在合理划分事权和财权的基础上，摩尔多瓦环境保护法规定了国家环境基金和地方环境基金之间必须建立纵向转移支付制度，地方环境基金需将收取的环境费和罚金的30%上缴中央环境基金，而中央环境基金则采取资金返还措施，加强地方保护生态环境能力的建设。

5.11 反对商业贿赂规定

2008年4月25日，摩尔多瓦议会通过了第40号法令——《预防和反对腐败法》，根据该法律于2012年将反对经济犯罪和腐败局并入国家反腐败中心，确定国家在预防和打击腐败、保障有关人员权利和自由、国家安全和消除腐败等方面的职责。详细内容可查询网址：https://www.legis.md/

该法律主要针对影响正常行使职权的非法行为，如直接和间接为本人或他人索取、收受、接受不正当好处，向腐败行为主体承诺非法提供有形或者无形的好处。该法律约束的对象包含公职人员，贸易、公共或其他非国营组织的机构管理人员，以及国外公众人物和国际职员。

对于可能违法该法律的行为，国家反腐败中心可以采取调查取证、限制、保护和其他安全措施，通过向法院起诉（包括国际诉讼）的方式进行刑事追究，消除腐败的后果和影响。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

按照摩尔多瓦法律规定，外国公司在摩尔多瓦承包工程需获得许可。许可由相应的项目主管部委颁发。涉及一般工程项目的管理部门是摩尔多瓦建设与地区发展部。该部颁发的项目许可包括所有的建筑设计，包括改造、大修、加固、配套设施建设以及还原修复的工程。摩尔多瓦法律规定，允许以外国自然人名义注册的企业承包工程项目，但摩尔多瓦发包单位一般会对承包企业资质提出要求。

5.12.2 禁止领域

禁止从事军工及涉及国家安全的工程项目。

5.12.3 招标方式

摩尔多瓦所有工程项目均要采取招标方式进行，招标采用公开和非公开两种。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

摩尔多瓦负责知识产权保护事务的部门是摩尔多瓦国家知识产权局（AGEPI），网址：www.agepi.md/md/noutati

摩尔多瓦是世界知识产权组织（WIPO）的成员国，是该组织框架内28个关于工业知识版权（包括发明、工业品外观设计、集成电路、商标和地理标志等）和版权（小说、诗歌和戏剧等文学作品；电影；音乐作品；素描、油画、摄影作品和雕塑等艺术作品、建筑设计作品等以及与此相关的权利）协定的签约国。这些协定有《巴黎公约》《专利合作条约》《马德里协定和马德里议定书》《马德里协定（货源标志）》《尼斯协定》《洛加诺协定》《斯特拉斯堡协定（IPC）》《维也纳协定布达佩斯条约》《里斯本协定》《海牙协定的日内瓦条例》《专利法条约（PLT）》《伯尔尼公约》《日内瓦公约》《世界知识产权组织版权条约》《世界知识产权组织表演和录音制品条约》和《保护植物新品种国际联盟公约》等。摩尔多瓦遵守以上国际知识产权组织28个协定规定的责任和义务。此外，摩尔多瓦还是独联体跨地区知识产权保护组织——“保护工业知识产权跨国委员会”成员国。其他成员国包括阿塞拜疆、亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、俄罗斯、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和乌克兰10个国家。摩

尔多瓦也遵守该组织框架内规定的涉及知识产权保护的责任和义务。

摩尔多瓦本国涉及知识产权的法律法规包括:《科学创新法》《专利保护法№50-XVI》《工业图形和模型保护法№161-XVI》《商标保护法№38-XVI》《地理标识、产地名称和传统商品商标保护法№66-XVI》《植物品种保护法№39-XVI》《地形图纸保护法№655-XIV》和《著作权和共同著作权№293-XIII》等。

按法律规定，专利保护自申请日起20年有效。实用新型注册证书自申请日起5年有效，可延长5年。工业品外观设计注册证书5年有效，可有4次5年期的延长，最长保护期25年。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据摩尔多瓦法律，违反知识产权的行为将依据本国相关法律和国际知识产权组织、地区知识产权组织的相关规定处罚。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

外资企业在摩尔多瓦发生投资纠纷时可选择仲裁和司法诉讼等方式进行解决，摩尔多瓦2003年5月30日出台的《民事诉讼法》是处理民事纠纷的主要依据。摩尔多瓦反贪污中心负责对经济犯罪的行为进行调查。1994年，摩尔多瓦成立了仲裁法院，专门从事国际商务纠纷的仲裁。摩尔多瓦目前与40多个国家签署了投资保护协定，详细规定了投资合作纠纷是否可要求国际仲裁。国际投资和贸易纠纷适用法律和有关仲裁的规定可在双方合同中进行规定，也可要求国际仲裁和异地仲裁，但需认真审核合作方是否具有相关履行合同义务和执行司法判决的能力。

【建议】（1）选择合作伙伴时，应经工商会等机构确认摩商的身份、信誉、经营范围、注册资金等资信情况；（2）规范经营，合同条款要参照标准、通用规范、包含诉讼、仲裁在内的条款，做到有据可循；（3）合同签署后，缴纳必要费用，合同经摩尔多瓦律师事务所审核、认可，获得合法保护；（4）一旦出现贸易纠纷，可通过有关律师事务所提出民事、乃至刑事诉讼，以保护企业合法权利。

6. 在摩尔多瓦开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

摩尔多瓦法律规定，在摩尔多瓦注册的企业形式可以是代表处、分公司、有限责任公司和股份公司（开放或封闭）以及其他形式的企业。

根据调整后的相关法律规定，自2009年1月1日起，凡在摩尔多瓦境内正式注册的任何形式的股份公司，最低注册资金统一调整为2万列伊，同时废止先前的关于股份公司最低注册资金限制规定。

注册资金的0.5%全部上缴国家财政。根据新颁法律，企业最低注册资本金为：有限责任公司为333.83欧元；合资股份制企业为1236.36欧元。上述税收数额将根据汇率变化做出调整。

【外资类型】包括：

（1）硬通货币或在摩尔多瓦银行买卖的外国货币；

（2）机械、设备（包括办公设备）；

（3）财产和非财产权，包括专利知识产权、商标、工业设计、专门技能、版权等；

（4）有价证券。

6.1.2 注册企业的受理机构

摩尔多瓦负责外资企业注册的管理部门是国家注册局，下设地方分局。

6.1.3 注册企业的主要程序

需要注册企业的外国自然人或法人首先应该提出建立企业的申请，但所提供文件有所不同：

【自然人文件】

（1）自然人需提交本人身份证明复印件；

（2）确认已支付的注册费清单。

【法人文件】法人需提交以下文件：

（1）投资者本国相关部门发放的相关身份证明文件；

（2）外国企业注册证明；

（3）外国企业的创立文件；

（4）外国企业开户行出具的该企业的资信证明；

（5）投资各方关于在摩尔多瓦建立企业的决定证明文件（如果是投资方的全权委托人，则需出具相关委托书）；

（6）确认已支付注册费的清单。

其中，（1）、（2）和（3）所列文件必须是经过公证，并经摩尔多瓦驻外领事部门确认的。所有文件并须配有摩尔多瓦文翻译稿。

注册部门接收上述文件的日期为申请注册企业的正式日期，除上述国家法定的文件以外，注册部门无权要求申请者提供其他证明文件。

每个将要注册的外资企业必须有法人地址，地址可以使用多个投资者其中一人的（如果此投资者是摩尔多瓦公民），投资者也可把租赁的办公地址作为其法人地址。

表6-1　在摩尔多瓦注册企业的手续费

有限责任公司	合资企业	注册期限
808列伊	1006列伊	5个工作日
1279列伊	1675列伊	24小时
2121列伊	2913列伊	4小时

资料来源：中国驻摩尔多瓦共和国大使馆经济商务处整理

注：按汇率1欧元=16.18列伊计算。

在企业申请注册前，需在当地银行开立临时账户并汇入法定基金，企业获准注册后改为正式账户。在企业注册时，由国家登记局负责制作提供给注册企业印章。企业注册后，需向国家统计局申请国家统计代码；并向国家柜台申请各种社会保险基金支付代码。企业获准注册后，营业额超过10万列伊才能申请获得增值税号码和增值税发票。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

国家投资项目由负责工程的各个部门发布招标信息，下属各地区及主要城市也设有工程项目相对应的管理部门，负责发布本地区的工程项目信息，各主要报刊也刊登项目

招标信息。企业资金（或贷款）工程项目由企业自主发布招投标信息。国际组织招标项目由国际组织或会同摩尔多瓦主管单位组成招标委员会对外发布招投标信息。

上述部门发布的招标信息中一般注明项目名称、资金渠道、截止日期以及对参与投标企业的要求等，凡符合这些要求的企业均可在规定的时间参加投标。

6.2.2 招标投标

在摩尔多瓦项目招标可以是公开招标，即不限定投标单位数量，凡是有经营资格的企业均可参加投标，也称为开放式招标。此外，招标单位还可只邀请几个企业招标，称为封闭式招标。在市场形成自然垄断的情况下，也可只邀请一家企业参加投标。参加项目投标的方式有两种，一种是在当地注册企业独立参加投标，也可以不注册企业同当地企业联合参加投标。

6.2.3 许可手续

按照摩尔多瓦法律规定，未在摩尔多瓦注册的外国企业不能独立参加投标。在参加投标以前，外国企业要在当地注册企业并获得主管部门批准的经营项目许可。参加投标项目时需向有关部门提供企业资质证明，未注册的外国企业可以和当地企业合作投标。

6.3 专利和注册商标申请

摩尔多瓦政府依据国内相关法律和国际协定（世界专利组织、巴黎发明权保护协定、马德里贸易商标注册协定等）为外国投资者的发明创造、注册商标和专利等提供保护。

6.3.1 申请专利

根据《专利保护法№50-XVI》的有关规定，向摩尔多瓦国家知识产权局（AGEPI）提交专利申请。

6.3.2 注册商标

根据《工业图形和模型保护法161-XVI》《商标保护法№38-XVI》和《地理标识、产地名称和传统商品商标保护法№66-XVI》等法律的有关规定，向摩尔多瓦国家知识产权局提出商标注册申请，并提交15张商标照片或图样（7.5cm×7.5cm）。《商标国际注册马德里协定》在摩尔多瓦有效。另外，根据马德里协定第20条规定，也可以通过商标所有人所属国的国际局提交领土延伸要求来获得商标在摩尔多瓦的保护。

6.4 企业在摩尔多瓦报税的相关手续

6.4.1 报税时间

【各税种报税时间】在摩尔多瓦，企业的报税时间因税种的不同而不同，具体是：

（1）所得税：3月31日前报送上一年的所得税；

（2）增值税：每月申报；

（3）消费税：只限于销售征收消费税产品的企业，每月申报；

（4）企业职工所得税：每月申报；

（5）企业不动产税：每季度申报；

（6）土地税：7月1日前申报；

（7）商业单位税：季度申报；

（8）城市环境税：季度申报；

（9）交通工具税：根据交通工具排量税率不同，在年检时申报；

（10）社会保险（医疗、养老）：每月申报。

6.4.2 报税渠道

企业自行到税务部门申报。

6.4.3 报税手续

企业应提前做好涉及各税种的财务报告，在规定的报税时间以前将报告呈报税务部门，经税务部门核准无误后，企业向税务部门纳税，经核准过期而未及时支付税款的企业，税务部门将对当时企业按相关规定对其进行罚款处理或封账。

6.4.4 报税资料

企业根据税种的不同，在规定的时间内向税务部门呈报不同经营活动报表、工资报表等报税文件。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

负责外国人工作许可的部门是摩尔多瓦经济部和内务部下属的移民登记局。

6.5.2 工作许可制度

外国人欲在摩尔多瓦就业，需经摩尔多瓦经济部批准从移民局领取劳动许可证。劳动许可证分为两种：定期劳动许可证和永久劳动许可证。

6.5.3 申请程序

由雇主向摩尔多瓦经济部申请，获得批准后向移民局递交申请获得劳动许可。

【办理期限】没有固定期限，根据在摩尔多瓦的中资企业的经验，办理工作许可自申请之日至获得批准的时间在两星期至几个月不等。

【撤销工作许可】由于摩尔多瓦每年规定的劳动许可有严格数量限制，超出规定数量有关部门将自动停止办理，普通劳动许可期限为1年，如需延长，期满前1个月应办理延期手续，逾期不办者，相关部门将取消当事人的劳动许可。当事人严重违反摩尔多瓦相关法律或触犯刑法，相关部门有权取消劳动许可，但当事人可按规定程序申诉。

6.5.4 提供资料

【申请劳动许可需提供的资料】雇主凭以下资料向移民局申请劳动许可：

（1）摩尔多瓦经济部的用工许可；

（2）经国内公证部门公证的学历证明；

（3）健康证明；

（4）国内公安部门出具的无犯罪记录证明。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中华人民共和国驻摩尔多瓦大使馆经济商务处

地址：Chisinau, 2009, Str. A. Crihan30

电话：00373-22222257/225500/213072

传真：00373-22223335

电邮：md@mofcom.gov.cn

6.6.2 摩尔多瓦驻中国大使馆

地址：北京市塔园外交人员办公楼2-9-1

电话：010-65325494

传真：010-65325379

6.6.3 摩尔多瓦投资和出口促进组织

Moldovan Investment and Export Promotion Organisation

地址：Str. Alexe Mateevici, 65 MD-2009, Chisinau, Moldova

电话：00373-22242111,214066

传真：00373-22243619,224310

7. 中资企业在摩尔多瓦开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

（1）抓住合作机遇，注意投资风险。摩尔多瓦本国市场虽小，但具有面向欧盟、背靠独联体的地缘优势。摩尔多瓦法律除对外资在耕地、林地以及军事领域存在一定限制外，积极鼓励外资进入摩尔多瓦市场，保护外资企业的合作权利，要求对外资实施非歧视性政策。摩尔多瓦司法部成立专门机构保护外资合法权利，加速外资企业注册审批进度，降低外资企业注册费用。然而，合作中应充分注意相关政策和经营风险。要对摩尔多瓦投资环境作深入了解，对摩尔多瓦外资保护力度、可能存在的各种风险要有预案，依法行事，开展有针对性合作。

（2）做好注册准备工作。虽然外资企业在摩尔多瓦注册门槛很低，但注册准备工作繁琐。摩尔多瓦正要求加入欧盟，所有法律都向欧盟靠拢，因此注册审查及核准程序严格。中资企业自行注册会在法律和语言上遇到很大困难，且费时较长。若聘请当地律师协助办理注册事宜可提高效率。

（3）选择适当投资形式。中资企业在摩尔多瓦投资初期以独资方式进行可更好决策，此后可根据合作项目的具体进展，再行决定合作方式。

（4）全面估量雇工成本。在摩尔多瓦雇用当地人员除基本工资外，企业还要为职工缴纳医疗保险和社会保险。医疗保险为工资的3%，社会保险为工资的24%。雇佣关系确定后，企业不能随意解雇员工。除法定工作时间外，当地员工加班需按照法律支付较高的加班费。

（5）理性评估合作的投资收益。在进行投资项目考察时，对摩方合作伙伴的承诺尤其是口头承诺要冷静观察、认真分析其兑现的可能性，并进行可行性研究。一旦开始合作要及时督促摩方按时履行承诺。

（6）深入了解合作项目和摩方合作伙伴的背景、正确选择有实力合作伙伴、了解摩尔多瓦执政当局、各党派利益和项目关系，对扎实推动、落实、实施项目成功可以起到事半功倍的作用。

（7）摩尔多瓦社会治安比较稳定，犯罪率不高，当地居民对中国公民也无敌视之意。但为了防范非法移民，当地对亚洲面孔的人时常要检查身份。中国公民外出一定随身携带有效身份证件。

（8）应密切关注乌克兰危机对投资环境的外溢影响。

7.2 对外承包工程

（1）承包工程有市场。摩尔多瓦基础设施比较落后，独立后对基础设施建设的投入有限。公路、铁路维修改建，城镇建设，通讯网络现代化，电力供应等领域的合作均有机遇。

（2）资金条件是关键。摩尔多瓦政府资金缺乏，基础设施改善大多依靠国际金融组织优惠贷款，每年摩尔多瓦可获得大量来自世界银行、欧洲复兴开发银行的贷款，承包工程也大多被欧洲企业获得。如果中资企业在工程承包领域不能提供带资或融资等优惠条件，将很难进入该领域。

（3）做好经营资质准备。根据摩尔多瓦相关法律，承包工程项目必须通过招标方式对外发布，选择经营者，而参加竞标的公司必须是在摩尔多瓦当地注册的企业。如果要参与投标，就要在当地注册分公司或与本地企业进行投标合作，否则无权参与承包工程项目。

（4）识别承包风险。摩尔多瓦承包工程需要根据不同地市的规定和国家规定获取相应的许可认证，部分认证工作耗时较长，因此在承包交付项目时需对摩尔多瓦承包工程市场提前了解，识别出风险点。

（5）了解市场壁垒。外国公司在摩尔多瓦开展工程承包根据项目资金来源方式的不同而有所区别。对于国家和地方财政项目，如一些铁路改造、天然气管道铺设、供水管道铺设、城市基础设施、文化娱乐设施建设等大多使用国家和地方财政。出于保护国内企业利益需要，这些项目施工权多数情况委托给本国施工单位，外国企业很难参与和介入；对于国际金融组织如世界银行、国际货币基金组织等提供的优惠低息贷款或赠款项目，外国企业有权参与，但多数情况下这些金融组织倾向于摩尔多瓦本地企业实施这些项目，只是个别项目的设备采购、技术引进被要求采用国际公开招标方式进行；对于外国银行如欧洲复兴开发银行等的优惠商业贷款项目（项目涉及公路、机场、城市供水等），外国公司可以独立参加或同当地公司合作参与项目招标，但这类项目有着严格的投标条件限制，一般中标企业被要求使用当地劳动力和原材料；项目必须采用分包方式进行。摩尔多瓦法律对外国劳工数量有着严格限制规定，外国竞标企业必须满足这些条件；对于企业自有资金或企业的自主贷款项目，包括一些大型热电厂、天然气公司、通讯公司、房地产开发企业等，这些企业实施的一些工程项目有时也与有实力的外国公司合作开发，但风险较大。

（6）应密切关注乌克兰危机对承包工程环境的外溢影响。

7.3 对外劳务合作

（1）劳务市场有限。摩尔多瓦对外来劳务尤其是低端劳动力需求较小。纯粹以外出务工赚钱为目的的外派劳务在摩尔多瓦没有市场，但随同承包工程或援外项目派出的以管理和技术人员为主的部分劳务可能性尚存。

（2）摩尔多瓦对外来劳务控制较严。除了保护本国公民就业的原因外，欧盟要求摩尔多瓦严格限制第三国公民利用摩尔多瓦向欧盟国家非法移民也是原因之一。中资企业与摩方进行劳务合作空间较小。

7.4 防范投资合作风险

在摩尔多瓦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，选择有实力、能做事、想做事的合作伙伴，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。在评估阶段，建议先向中国驻摩尔多瓦共和国大使馆经济商务处咨询，并听取摩尔多瓦经济部下属的投资促进组织的意见。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补

偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在摩尔多瓦如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

摩尔多瓦独立后实行三权分立的政治体制，但前苏联时期遗留的许多习惯做法仍有影响力。摩尔多瓦国有经济在某些领域比重较高，中资企业在摩尔多瓦进行经营活动，与政府搞好关系至关重要。在处理与政府之间的业务时，秉承在商言商的原则与各个政府部门开展业务关系，避免介入部门、党派之间的竞争。

摩尔多瓦是新兴独立国家，议会的影响力不像西方国家那么大。但随着民主政治体制不断完善，议会及议员的作用越来越明显。摩尔多瓦议会内成立了各党派议员参加人数最多的双边友好小组——摩中友好小组，该小组也希望通过参与经贸合作促进双边关系的发展。加强与议会和议员的交往力度，可以及时了解敏感及热点问题，也可以随时反映企业遇到的困难和问题。

8.2 妥善处理与工会的关系

目前摩尔多瓦工会组织在摩尔多瓦的影响力有限。但从长远的角度看，中资企业要关注摩尔多瓦工会组织的变化与发展，随时调整相互关系。

8.3 密切与当地居民的关系

摩尔多瓦人和善友好，接人待物讲究礼貌，对待外国人比较尊重，对中国人和中资企业没有歧视和偏见。学习当地语言，了解当地文化是密切中资企业与当地居民关系的必由之路。

中资企业应对来摩尔多瓦工作的中方雇员做适当的行前培训，了解当地的历史、传统、风土人情，在工作中尊重本地雇员工作方式并友好相处，在生活中与邻居友好相处，遵守法律和摩尔多瓦人的生活习惯。

8.4 尊重当地风俗习惯

要对当地人所信仰的东正教有所了解，要充分保证本地雇员宗教节日的合法权益，不说亵渎宗教的话。在社交场合要注重仪表，穿着整齐，尊重女士，注意礼让，不随意吸烟，不大声喧哗；不要打听个人隐私，女不问年龄，男不问收入；休闲场合要着便装；行为举止不能太随意，没有预约不要擅自拜访客户或去别人家做客；对于当地未预约而上门造访的客人，要耐心接待并注意礼节。当地居民生活习惯与俄罗斯、罗马尼亚、乌

克兰比较接近。

8.5 依法保护生态环境

摩尔多瓦对生态环境保护要求很严，环保意识较高。中资企业要严格遵守摩尔多瓦的《对生态环境作用的检验和评估法》等相关法律法规规定，企业施工前认真做好环境评估分析，施工时注意保护周边环境。公司组织集体活动时，注意维护公共环境清洁、花草树木，户外活动结束后，主动清理活动场所。当地法律对野生动物保护非常严格，狩猎和垂钓等野外行为需要严格遵循当地法律。

8.6 承担必要的社会责任

近年来，有意到摩尔多瓦开拓市场和洽谈经贸合作的中资企业越来越多。依法经营是中资企业在摩尔多瓦生存的根本。在企业管理上要关注员工雇用、劳动保护、安全生产、环境保护、职工合法权益等环节，避免因中资企业经营管理不当引起周围居民的反感和抵制。企业行为和个人行为不要违反社会公德，有条件的企业应适当参加社会慈善公益活动，提高中资企业形象。摩尔多瓦退休老人收入普遍较低、部分地区教育条件较落后，可不定期组织公司员工对困难孤寡老人募捐，资助贫困儿童上学，积极参加社会慈善公益活动。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体拥有特殊的、不可或缺的社会影响力，其作用具有正反两面性。首先，要慎重对待媒体，不要随意发表意见，尤其是不针对第三者。其次，要尊重记者，善意对待媒体，不要与之交恶。第三，要善于利用媒体，宣传自己的企业和产品，扩大影响，提高中资企业形象。与摩尔多瓦媒体打交道时要注意其不同的政治倾向。

8.8 学会与执法人员打交道

摩尔多瓦警察、检察、税务等执法人员对辖区内企业和公民负有保障、保护、检查、监督、打击犯罪等职责。一方面，中资企业要做到守法经营，营业执照、纳税凭证、各类手续和单证齐全。另一方面要善于公关，加强沟通，与执法人员搞好关系。个人外出一定带好身份证件，遇到警察检查，要礼貌应对。根据摩尔多瓦有关规定，警方检查证件必须两位警察在场，如果遇到一位执法人员检查证件时，可以不予出示。

如果遇到不公正对待，要据理力争，但要注意掌握分寸，避免与执法人员发生正面

冲突，更不能触犯法律。通过律师出面处理是正当和通行的做法。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花齐放大花园的一块瑰宝，不可避免地会随着中资企业“走出去”的步伐走进摩尔多瓦。中资企业和人员在当地开展投资合作中要注重弘扬中国传统文化。

【案例】摩赴华留学的学生数量不断增多，许多人已获得硕士、博士学位。2009年摩尔多瓦自由国际大学孔子学院成立，至今培养学员超过4400人，77名学生获得汉办奖学金赴华留学。孔子学院已成为摩汉语教学中心和传播中国文化的基地，“汉语热”在摩学生中间蔚然成风，摩众多优秀汉语专业学生成为增进两国人民相互了解的友好使者。

“迎春花”艺术节是摩年度文化盛典，中方每年均派文艺团体参加艺术节，为摩民众献上精彩的中国文艺节目，中国元素成为“迎春花”艺术节的一大亮点，受到摩民众的热烈欢迎。

9. 中资企业/人员在摩尔多瓦如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

摩尔多瓦独立以后，颁布了大量的法律法规，修改和变化的频率比较高，外国企业和人员必须对基本法律法规有所了解并经常跟踪其变化，否则难以寻求到真正的法律保护。

摩尔多瓦建国后，相应地建立了法院、检察院及宪法法院，形成了完整的司法审判和检察监督等护法机关系统。摩尔多瓦法院体系由法院、经济法院、军事法院、上诉院、最高法院和宪法法院组成。经济法院是专门处理经济纠纷的法庭。为使案件在经济法庭立案审理，申诉方必须出示申诉，法庭的决定对当事各方均有约束力并不能上诉，但可以递交给作为监督机关的议会审核。此外，当事双方还必须支付案件审理程序中的各种费用。根据法律规定，在经济法院立案的纠纷，当事人双方仍可以根据他们自己之间的约定自行解决，也就是说，商业争端不必提交到经济法院，但是必须将结果通知经济法院备案，通知内容包括如何、由谁、以何种语言、双方所达成一致程度等。当事人可以选择任何人（本国人或外国人）作为仲裁人。这类仲裁的费用是固定的，与争议标的的多少无关。

此外，《财产法》《商品买卖法》《认证法》《破产法版权法》和《劳动法》等都是外国企业或个人可以依据的法律文件。工会也是维护企业和职工合法权益的机构，需要注意的是，根据摩尔多瓦《劳动法》，禁止进行政治罢工。

一般情况下，建议中资企业或个人根据国际法和中国法律作为法律条款与摩尔多瓦企业签订相关合同。

9.2 寻求当地政府的帮助

中资企业和个人在摩尔多瓦遇到困难和问题时，如果不是自己的过错，可以适当寻求当地政府部门的帮助。企业平时要注意和相关政府部门保持良好关系，多交朋友，守法经营。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

在摩尔多瓦从事经营活动的企业和个人，应及时到中国驻摩尔多瓦共和国大使馆经济商务部处进行备案，并经常同使馆经济商务处保持联系和沟通。遇到困难时，可向中

国驻摩尔多瓦大使馆和经济商务处寻求支持和帮助。中国驻摩尔多瓦大使馆的网址是www.chinaembassy.md/chn（见中国外交部颁布的中国领事保护和协助指南）。中国驻摩尔多瓦共和国大使馆经济商务处网站是http://md.mofcom.gov.cn

中国商务部设有境外商务投诉服务中心，需要帮助的企业也可通过中国驻摩尔多瓦大使馆经济商务处将问题反馈到该中心寻求相关保护。需要指出的是，中国驻外企业或个人在进行经营活动或日常生活中，必须严格遵守有关国际法和驻在国的法律法规，如本身有违法行为，中国使领馆和经济商务处的救助也只能是依法进行，行为和话语都要以不违反驻在国法律为准。

9.4 建立并启动应急预案

长期以来，摩尔多瓦政治形势稳定，社会治安状况较好，发生针对外国人的极端事件较少。由于今年摩政府加速“脱东向西”，融入欧盟，加之，2022年乌克兰危机外溢影响对摩造成严重冲击，IMF预测，受物价飞涨和地区危机影响，摩预计年增长为零，截至9月底，年度物价通胀超34%，居欧洲国家首位。反对党不断组织大规模抗议示威活动，表达对物价飞涨、政府政治取向等不满，一定程度上加大了社会治安不稳定因素。来此从事经贸活动时也不可麻痹大意，安全意识不能放松，企业要对职工、包括外籍和中国员工进行必要的安全教育，要提前建立相关应急预案，以便发生意外时有序应对。遇到紧急情况和重大问题时，要及时向中国驻摩尔多瓦大使馆和经济商务处通报、沟通以得到帮助。

9.5 其他应对措施

由于目前中摩经贸合作还处在较低水平，中国驻摩尔多瓦企业和人员都相对较少，因此在摩尔多瓦没有华人协会、同乡会等组织。

10. 摩尔多瓦新冠肺炎疫情防控和经济复苏政策措施

10.1 新冠肺炎疫情现状

当前摩新冠疫情形势相对平稳。根据世界卫生组织统计数据，截至2022年12月31日，摩尔多瓦累计新冠病毒感染病例596,100例，累计死亡病例11,929例，每百人接种疫苗56.2剂次，全程基础免疫接种率26.62%，加强免疫接种率9.65%。

新冠肺炎疫情在摩尔多瓦暴发以来，中国积极提供抗疫援助。2020年至今，向摩尔多瓦提供检测试剂、口罩、防护服等医疗物资共计6批次。2021年4月27日，我援助摩尔多瓦的国药疫苗运抵基希纳乌，同机抵达的还有摩尔多瓦自行采购的科兴疫苗。

新冠肺炎疫情给摩尔多瓦经济社会发展带来巨大冲击。以葡萄酒产业为例，2020年，摩尔多瓦葡萄酒餐厅销量减少42.2%，出口量下降12%，出口额减少7%。目前，摩尔多瓦国内疫情形式趋缓，经济社会发展正在有序恢复。

10.2 疫情防控措施

2022年3月16日，入境摩不需要任何与新冠肺炎有关的证明文件。公共场所现在无需特殊证明即可进入，仅保留封闭空间和公共交通工具的口罩要求。

10.3 为应对疫情出台的经济政策

自新冠肺炎疫情爆发以来，摩尔多瓦经济和基础设施部提出了一系列财政和金融措施，以减轻经济发展所受疫情冲击，减少失业。这些措施包括补贴、递延税费、降低贷款基本利率等，主要包括：

（1）从2020年5月1日起，酒店、餐厅、咖啡馆部门的增值税从20%降至15%；

（2）将投资新设企业的所得税延迟缴纳3个月；

（3）通过退还与工资相关的税款和捐款，补贴企业和非商业组织；

（4）扩大特定类别失业人员领取失业救济金的机会并提高失业救济金（最低金额为2775列伊）等。

附录1 摩尔多瓦政府部门和相关机构一览表

（1）基础设施和区域发展部，网址：https://midr.gov.md/

（2）外交和欧洲一体化部，网址：https://mfa.gov.md/

（3）司法部，网址：https://justice.gov.md/ro

（4）财政部，网址：https://mf.gov.md/ro

（5）经济部，网址：https://me.gov.md/

（6）农业和食品工业部，网址：https://maia.gov.md/

（7）国防部，网址：https://army.md/

（8）内务部，网址：https://mai.gov.md/

（9）教育部，网址：https://mec.gov.md/

（10）文化部，网址：https://mc.gov.md/

（11）卫生部，网址：https://ms.gov.md/

（12）劳动和社会保障部，网址：https://social.gov.md/

（13）环境部，网址：https://mediu.gov.md/

附录2 摩尔多瓦自由经济区简介

（1）基希讷乌对外商务区（Expo-Business-Chisinau）

基希讷乌对外商务区成立于1995年，有效期为30年。园区占地29.41公顷，距离基希讷乌国际机场仅2公里，临近基希讷乌-敖德萨的国际道路，并靠近铁路网。

目前，基希讷乌对外商务区有57家注册园区企业，该区的优势是基础设施完善、劳动力素质高。

园区管理机构决定将为新的投资项目扩展区域，为园区入驻企业提供2500平方米的办公区域、仓库和生产空间。

（2）温杰尼自由经济区（Ungheni-Business）

温杰尼商业自由经济区成立于2003年，有效期限为42年，其核心业务是进行工业生产、出口货物。

温杰尼市位于摩尔多瓦中东部，西邻罗马尼亚，距首都107公里。由于其有利的地理位置，温杰尼市成为开展东西欧国家间有利商业往来的潜力窗口。它是一个重要的铁路枢纽和海关口岸，拥有3.83万人口和1350家注册企业。

温杰尼自由经济区占地42.34公顷，有35家注册企业，主要销售工业产品，总销售额为5.97亿列伊，包括出口（5.48亿列伊），投资额为3130万美元。大约1846人从事园区内的生产和服务活动，月平均工资为3007列伊。园区主要生产：地毯，鞋类，塑料制品，木制品，家具，汽车清漆和油漆，汽车设备，大理石加工，建筑和维修服务等。

——园区基础设施：

可连接俄标铁路，距离欧标铁路2公里；

距离基希讷乌国际机场140公里；

距离马尔古列什蒂国际自由机场105公里；

距离国道1公里；

管道容量为13000立方米/天；

污水处理系统的处理能力是15000立方米/天；

废水处理厂的能力是15000立方米/天；

天然气管道压力为1.8/2.0个大气压；

110/35/10千伏的高压电力传输线。

——对投资者的提案：

园区有8620平方米的可用空间，其中6000平方米是工业厂房，1020平方米是仓储空间，1600平方米是办公空间。

——税费：

参与投标的费用：400欧元；

注册为园区居民的费用：600欧元；

商业活动的许可证费用：1000欧元。

——本地销售税：

出口导向型工业产品：0.5-1%。

其他：1-2%

——土地出租费用（1平方米/年）：

铺装领域和工程：0.75-1.00美元；

其他土地：0.5-0.85美元。

（3）奥塔西自由创业商务区（Otaci-Business）

奥塔西自由创业区成立于1999年，有效期25年，距首都220公里，占地32.17公顷。奥塔西市位于涅斯特河（Nistru）的右岸,总面积3.71平方公里，城镇人口10800，城镇企业主要生产蔬菜油、葡萄酒、国内消费品、钢筋混凝土结构、焊接和维修设备、植物保护生物解决方案、家具、涂料等。

2010年，12家企业在奥塔西自由创业区注册。2010年园区的总销售额为2010万列伊。大约163人参与园区的生产和服务活动，平均月工资为1054列伊。园区主要活动为：家具制造、对外贸易、木材干燥、生物汽油生产、砂处理等。

——园区基础设施：

距国家干线500米，最近的Valcinet火车站1公里。

可通过的干线：Otaci-Ocnita, Otaci-Soroca, Otaci-Balti。

由“RED Nord-Vest”公司运营的10千伏高压电力运输线，有4个630千瓦的变压器和4个400千瓦的变压器，每个企业有一个独立的400千瓦变压器。

高压输气管道：由摩尔多瓦天然气公司提供天然气3kg/cm^2。

饮用水和工业用水的网络容量20立方米/小时。

污水处理能力为1450立方米/天。

园区内的土地被划为工业建设目的。

每个基本居民商议可以最高1欧元/平方米的价格租用办公空间、独立供暖等。

园区拥有栅栏、视频监控、海关设施和停车场。

——对投资者的提案：

总面积：工业厂房30000平方米，存储空间10000平方米，办公空间1759平方米，可用土地34800平方米。

——税费：

参与投标的费用：600欧元；

注册为园区居民的费用：700欧元；

商业活动的许可证费用：300欧元；

净销售的本地收费：最高1%，不少于4000列伊/月；

土地出租费用（1平方米/年）：最高1欧元。

（4）塔拉克里亚自由创业区（Taraclia）

塔拉克里亚自由创业区成立于1999年，有效期25年。塔拉克里亚市位于摩尔多瓦南部区域，距首都150公里，是南部主要的文化和经济中心之一。

自由区总面积36公顷，其中20.34公顷属于政府，位于Chisinau-Besarabka-Reni铁路沿线，在几个工业企业境内，园区有栅栏、永久海关办事处和停车场。目前，园区内注册企业12家，进行各种商业活动，其中5家生产出口工业产品。大约20人参与园区的生产服务活动，月平均工资为3213.89列伊。

——园区基础设施：

可通往铁路和公路；

可通往地方和国际干线；

发达的通讯系统；

两个800千瓦变压器和一个160千瓦变压器；

10千伏电力传输线；

中等压力输气管道（3个大气压）；

生产、存储和办公场所。

——对投资者的提案：

总面积为3307.5平方米的四层钢筋混凝土建筑，拥有污水处理和水管道，但需要修复。

船舶生产单元，总面积为2×1440平方米，2层，政府控股60%，建筑有水、电力和燃气供应。

2000平方米的成品仓库，政府所有。

——税费：

参与投标的费用：600欧元；

注册为园区居民的费用：600欧元；

商业活动的许可证费用：800欧元。

——当地销售税：

出口导向型工业产品：0.1-1%；

土地出租费用（1平方米/年）：0.67-1.25美元。

（5）特瓦尔基塔自由创业区（Tvardita）

特瓦尔基塔自由创业区成立于1995年，有效期为30年。该区占地3.57公顷，位于摩尔多瓦南部，距首都基希讷乌120公里，靠近乌克兰边境。园区连接有天然气、自来水、电力网络和污水处理系统，靠近公路网络，确保与摩尔多瓦所有商业中心的往来。

目前，有5家企业在特瓦尔基塔自由创业区运营，主要生产酒类饮品和肉制品。园区可以为新的投资项目扩展土地，其基础设施发展项目包括建设汽车和货车运输的停车场地。该区的优势主要是：基础设施完善、劳动力素质高、租赁价格优。

（6）乌卡涅什蒂自由创业区（Vulcanesti）

乌卡涅什蒂自由创业区成立于1999年，有效期为25年，位于摩尔多瓦西南部，距首都基希讷乌180公里，占地122.3公顷，包括两个区域：分区1是一个78公顷的国有储备土地，有一个总面积5000平方米需要维修的仓库；分区2正在开发，面积44.3公顷。

2010年，自由经济区的净销售额为2.12亿列伊，园区创造了超过300个工作岗位，雇员平均工资为1732列伊。园区的核心业务是工业生产，但也可以进行其他活动，如分拣、包装、贴标及其他类似的货物过境摩尔多瓦的操作，以及自由经济区法律允许的对外贸

易和服务。

——园区基础设施：

靠近罗马尼亚边境（朱朱列什蒂海关），距乌克兰1公里；

距连接园区和多瑙河雷尼港口（乌克兰敖德萨区）的铁路38公里；

距罗马尼亚Galati 60公里，距敖德萨260公里；

距离最近的基希讷乌机场180公里；

5个容量为160千瓦和25千瓦的电力变压器，可连接到容量为600千瓦的居民电力变压器；

容量为2000立方米/小时的中等压力输气管道；

紧靠朱朱列什蒂-基希讷乌的国际路线M3；

没有废水处理厂；

6口能力为5吨/小时的水井。

——对投资者的提案：

500平方米的生产空间和两层高的管理楼，可用于建立一个合伙企业；

2000平方米的存储空间，月租金为1欧元/平方米；

405平方米的带平台存储空间；

52平方米的办公区域，月租金为5欧元/平方米；

100平方米的存储空间，可出售；

650平方米的存储空间，月租金1欧元/平方米，售价为55000欧元；

812平方米的生产空间，可出售。

——税费：

参与投标的费用：500欧元；

注册为园区居民的费用：700欧元；

商业活动的许可证费用：800欧元；

净销售/提供服务的地方费用：最高1%；

土地出租费用（1平方米/年）：0.5欧元。

（7）伯尔兹自由经济区（Balti）

伯尔兹自由经济区成立于2010年，有效期25年，由三个区域组成：分区1（1.5公顷），

分区2（10.35公顷），分区3（110公顷）。伯尔兹市位于摩尔多瓦北部区域，有14.8万人口，是主要工业中心，坐落于国际航线和铁路干线的交汇点，紧邻Balti国际机场。

2010年，7家公司在伯尔兹自由经济区注册，销售总额为7860万列伊，投资总额为670万美元。大约1381人参与园区的生产和服务活动，月平均工资为4356列伊。

——园区基础设施：

国家干线：自欧洲道路E5831公里；

国际干线：位于国际道路M4和连接伯尔兹—基希讷乌国道的环路，以及国际道路M14的交汇处；

铁路：位于三条铁路交汇处（Balti-Rabnita、Blati-Ungheni、Blati-Ocnita），有两个车站；

距伯尔兹国际机场10公里；

高压电力传输线：一个容量为25兆瓦的110/10千伏变电站；

中等压力输气管道：0.155-0.25兆帕，直径为426毫米；

水供应来源：Soroca-Balti管道以及自流井；

污水处理：6000立方米/24小时；

互联网数据传输和电话的光纤网络。

——公用事业成本（不含增值税）：水（1.62美元/立方米），电力（0.12美元/千瓦时），天然气（0.39美元/立方米），污水处理（1.35美元/立方米）。

——对投资者的提案：

建立农业和食品中心（包装冷库设施）和光伏电池板工厂。

伯尔兹自由经济区第三分区：在整体136公顷区域中的110公顷属于自由经济区制度，26公顷属于一般制度，允许投资者兴建设施，可从头开始实施复杂的投资项目或出租土地和建筑。

——税费：

参与投标的费用：400欧元；

注册为园区居民的费用：600欧元；

商业活动的许可证费用：1000欧元。

——本地收费：

净销售本地收费：最高1%；

提供服务本地收费：最高2%；

其他收入本地收费：最高2%。

——土地出租费用（1平方米/年）

自由经济区制度下的土地：0.5-1.5欧元，

一般制度下的土地：0.75-2.0欧元。

（8）马尔古列什蒂国际自由空港（MARCULESTI）

马尔古列什蒂国际自由空港成立于2008年，有效期25年，其目的是加快航空运输、航空服务、以及以出口为导向的工业生产和对外贸易的发展。该空港在马尔古列什蒂前军用机场的基础上建立，其员工90%以上是前空军基地的飞行员、工程师和技术员，以及国际认可的高素质专家。空港距欧盟边界100公里、乌克兰45公里，距燃料基地1公里、冰库设备2公里。周边区域的总人口为45000人，其中20000人处于工作年龄，该区的平均月工资为2200列伊。

自由港面积266公顷，由机场用地（206公顷）和发展用地（60公顷）组成。12家企业在自由港注册，销售额 100万美元，370人在其中进行生产服务活动，月平均工资为2670列伊。总体投资者是国有企业“Marculesti国际机场”，负责开发空港基础设施和确保居民活动，其投资额为532万美元，其中450万是固定资产，82万用于发展基础设施。

——对自由港居民提议的活动类型

提供地面服务和航空运输服务；

批发贸易（不包含民用商品）；

商品的工业生产；

农产品和食品加工；

过境空港货物的分拣、包装、贴标和其他类似活动；

向自由港居民和外国企业提供服务；

其他相关类型的活动。

——自由港基础设施

机场（国际认证跑道（2512m*40m），可提供各类型飞行器的起飞降落服务，包括An-124“Ruslan”和C- 17“Globmaster”）；

飞机维修的技术支持；

600吨油罐；

7640平方米的存储空间和仓库；

通讯（铁路线 - 700米长，道路 - 9公里）；

电力网络，包括12个60-400千瓦时的变压器；

天然气管道（6公里），供水网络（8公里）。

——对投资者的提案：

55公顷发展生产用地；

15平方米-50平方米的办公区域；

仓库：10个240平方米的用于生产和储存活动的机库；

飞机和其他设备的维修基地；

直升机货物运输，及其他空中和铁路运输方式；

一家新装修过的酒店；

根据投资者的要求建设任何生产和存储空间。

——税费：

土地租用费用：1欧元（平方米/年）；

办公室租用费用：5欧元（平方米/月）；

仓库和存储空间出租费用：1-2欧元（平方米/月）。

——地方税：

支付自由港发展：300欧元/月。

（9）朱朱列什蒂国际自由港（GIURGIULESTI）

朱朱列什蒂国际自由港的全部领土为私人所有，包括其商业园区在内，享受自由经济区地位至2030年，其整体投资者和运营者为ICS多瑙河物流公司。

——商业园区：

朱朱列什蒂国际自由港商业园区目前面积为45公顷，未来几年将再扩大65公顷。除了摩尔多瓦全部自由经济区都享有的免征进口税、消费税和增值税外，该商业园区还有一系列独一无二的优势：

摩尔多瓦唯一私有、国际化管理的自由经济区；

摩尔多瓦唯一受益于直接连接入海内河运输的自由经济区；

摩尔多瓦唯一可以同时连接俄罗斯和欧洲铁路系统的自由经济区；

原产于朱朱列什蒂国际自由港，特别是在港内生产的货物，并运送到摩尔多瓦其他地区，免收进口关税；

居民有权进行摩尔多瓦境内允许的任何活动，特别是他们没有义务对自由经济区内生产的货物再出口；

前十年享受企业所得税75%的优惠，后十年享受50%的优惠；

除租赁费用外，无自由区的管理费或任何其他费用；

根据要求提供高品质的物流、人力资源和各种行政服务。

——服务：

对于想成为朱朱列什蒂国际自由港商业园区居民的企业，可提供下列服务：

短期和长期土地、开放存储、仓库和办公室出租服务；

物流服务；

有关人力资源管理的综合服务；

有关注册成立公司，以及法律、海关和税务相关的各种管理服务。

——地点和区域概况

朱朱列什蒂国际自由港位于摩尔多瓦南部、距多瑙河133.8公里处，与罗马尼亚和乌克兰接壤。通过这个港口可以使货物直达传统国际贸易和运输路线，如连接黑海的莱茵河-美茵河-多瑙河的水线、14个欧洲国家和北海、欧洲和俄罗斯公路和铁路。

——商业园区基础设施

任何在园区内租用土地、建造自己设施的居民都将受益于园区直接与国际公路连接的便利，以及电力、燃气、水以及光纤电信网络等设施。电力和燃气供应的可靠性由新建的110千瓦变电站和新近完成连通的国内高压输气网络提供。

——港口设施

该港口拥有一个成品油码头、一个粮食码头、一个临时散货码头，以及2011年夏天新建一个集装箱、普通货物和滚装码头。

（1）集装箱、普通货物和滚装码头。目前，多瑙河物流公司正在建造集装箱、普通货物和滚装码头，泊位水深至少5米。新码头可直接连接铁路，每周可享受集装箱班轮服务到康斯坦察的DP世界集装箱码头。

（2）散货码头。现有的临时散货码头位于普鲁特河，适合建材等大宗货物从驳船

的转运。

（3）成品油码头。成品油码头于2006年10月开始运营，可以接收装载能力达12000吨的远洋船只，并将受益于2011年夏天新建成的欧洲和俄罗斯铁路终端。码头有8个油罐，总存储能力为63600立方米。

（4）粮食码头。多瑙河物流公司与港口居民“Trans”货运码头公司合作于2009年9月完成了粮食码头的建设，该码头的最小水深为5米，有50000吨的存储容量，可直接连接俄罗斯铁路。

（5）混合轨铁路码头。多瑙河物流公司建成了混合轨距、多用途的铁路码头，使客户能将货物直接通过铁路转运到欧盟和前苏联国家，已于2013年3月投入运营。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《摩尔多瓦》，对中资企业尤其是中小企业到摩尔多瓦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到摩尔多瓦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进摩尔多瓦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作，中国驻摩尔多瓦共和国大使馆经济商务处撰写并更新《指南》初稿，参加2022版《指南》修订工作的人员分别为：王瑞钢（参赞）、柳欣玥（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部和摩尔多瓦经济部外事司、财政经济研究院、投资和出口促进局、国家统计局、国家银行的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2022年12月